

育儿补贴“含金量”有多高

生孩子,国家发补贴了!中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《育儿补贴制度实施方案》(以下简称《方案》),引发社会广泛关注。

《方案》明确,从2025年1月1日起,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。育儿补贴按年发放,现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。其中,对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿,按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时,育儿补贴不计入家庭或个人收入。

实施育儿补贴制度是党中央的一项重大民生政策。育儿补贴的“含金量”有多高?育儿补贴背后有何深意?近日,有关专家进行了解读。



(网络图)

为何发放现金补贴?

党的二十届三中全会《决定》提出“建立生育补贴制度”,今年的《政府工作报告》明确“发放育儿补贴”。

自2021年以来,全国已有20多个省份在不同层级探索实施了育儿补贴相关政策,这在一定程度上减轻了当地家庭抚养幼儿的经济负担,受到群众欢迎,取得积极成效。

中国财政科学研究院研究员朱坤认为,育儿补贴是我国首次对居民发放的普惠式现金补贴,也是贯彻落实以人为本、投资于人的具体实践,充分体现了党中央对在发展中保障和改善民生的高度重视。

“育儿补贴制度是一项全国性、普惠式经济补贴制度,具有低标准起步、广范围覆盖、可持续发展、动态式调整等特征。”中国人口与发展研究中心主任贺丹说,从覆盖范围来看,补贴对象为所有符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿群体。据估算,全国每年2000多万婴幼儿可以领取现金补贴。作为生育支持的基本制度安排,育儿补贴兼具生育保障和激励导向作用。

贺丹认为,国家育儿补贴制度实现了四个“基本统一”,即“对象统一、标准统一、形式统一、流程统一”。补贴对象方面,一、二、三孩均可领取,突破了以往各地补贴政策聚焦二、三孩家庭的局限,将一孩生育家庭纳入支持体系,实现三孩生育政策下家庭支持的全面覆盖;补贴标准方面,一、二、三孩均按相同标准领取,消除孩次间的待遇差异;补贴形式均为现金补贴,操作流程则是通过统一的育儿补贴信息管理系统申领。

“发放育儿补贴是以增收促减负的改革新举措。”国家发展改革委社会发展所研究员张本波说,目前我国对育儿家庭的经济支持,更多是从减负入手。发放育儿补贴,则是将政策重点放在直接增加育儿家庭可支配收入。这一政策不仅提高了家庭的消费能力,同时也给予了家庭更大的消费自主权,让他们可以把钱花到最需要的地方。面向所有3岁以下婴幼儿家庭发放育儿补贴,直接增加育儿家庭的可支配收入,提高育儿家庭的获得感和幸福感,是一项增进家庭福利和社会福祉、实现多方共赢的政策。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授茅倬彦认为,建立育儿补贴制度,标志着中国人口政策进入以“引导”和“激励”为导向的新阶段。作为直接缓解家庭育儿成本的重要手段,育儿补贴制度不仅关系到家庭福祉,更关乎国家人口长期均衡发展的战略大局。

首都经济贸易大学劳动经济学院教授姜全保认为,国家出台育儿补贴制度,可确保政策的统一性和公平性。在此基础上,地方政府应根据本地经济发展水平和人口发展特点,在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发力,形成多层次、立体化的生育支持政策,既能提升育儿补贴的精准度,又能充分发挥地方优势。

《方案》指出,坚持改善民生、惠民利民,有效降低家庭生育养育成本;坚持统筹衔接、保障公平,与现行民生政策相衔接,确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴。

“现代社会抚养一个孩子需要投入大量的资金,从孕产相关费用,到孩子出生后的奶粉、纸尿裤、教育等各项开支,每一项都让家庭倍感压力。育儿补贴一定程度上减轻了家庭经济负担,为父母养育孩子提供了支持,为孩子成长创造了更好的物质条件。”中国人民大学人口与健康学院教授杨凡说,育儿补贴体现了国家尊重生育、支持生育的态度,体现了对家庭育儿的重视和支持。国家全面实施育儿补贴制度,覆盖面更广、支持力度更大、政策可持续性更

《方案》提出,建立实施育儿补贴制度,营造生育友好社会氛围。

近年来,我国人口老龄化加速、生育率持续走低的问题备受关注。实施育儿补贴制度,是对群众降低养育负担的积极回应,彰显了生育友好的价值导向,体现了国家建设生育友好型社会的决心。

宋健说,我国低生育率主要受经济社会因素影响,生育、养育、教育成本偏高是重要原因之一。家庭的生育决策,在某种程度上是对生育成本与效用的理性权衡。当生育的净收益过低时,往往会导

能否减轻育儿负担?

强,让更多育儿家庭享受到生育养育的福利。特别是对于低收入家庭而言,这样的支持更加重要。

北京大学国家发展研究院副教授黄炜认为,国家推出育儿补贴制度,旨在通过经济支持减轻家庭养育负担,提升生育意愿。当前的育儿补贴制度主要面向有0—3岁婴幼儿的家庭,体现了政策的精准性和针对性。这种设计符合国际通行做法,因为0—3岁是儿童成长的关键阶段。世界银行的研究表明,中低收入家庭对经济补贴的敏感度更高,补贴的效果更为显著。

“育儿补贴可以直接缓解家庭的经济压力。”茅倬彦说,现金补贴虽然不能完全覆盖育儿成本,但可以在关键阶

段起到托底作用,减轻年轻家庭抚养焦虑。当然,仅靠经济补贴难以从根本上扭转生育趋势,必须与托育服务、家庭支持、性别友好制度协同推进,才能形成系统性支持体系。

研究显示,育儿成本高是抑制我国家庭生育意愿和生育行为的主要因素,近1/3的育龄家庭存在育儿资源供给不足的风险,经济资源供给不足尤为突出。中国人民大学人口与健康学院教授宋健认为,虽然在微观层面上,育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异,但从宏观层面来看,实施育儿补贴制度,有助于减轻家庭经济负担,降低抚养压力,并通过投资于儿童,提升个人、家庭和社会的整体收益。

能否提高生育意愿?

致生育意愿低迷。实施育儿补贴这一经济激励措施,将有助于提升家庭生育意愿,推动实现适度生育水平。

茅倬彦认为,育儿补贴制度不是“万能钥匙”,但在缓解育龄家庭现实困境、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用。建立起公平、普惠、可持续的育儿补贴制度,是迈向生育友好型社会的重要一步。

国务院发展研究中心社会和文化发展研究部研究员余宇说,生育支持政策对生育水平产生影响不是立竿见影的,通常需要一定的时间才能显

现。随着我国生育支持政策体系基本框架的初步形成并不断完善,通过打好政策“组合拳”,一定能够营造出更加友好的生育环境,最大程度释放生育潜力,实现人口长期均衡发展。

黄炜认为,育儿补贴作为一项激励措施,能够在一定程度上缓解家庭的经济压力,但要从根本上提升生育意愿,还需将其纳入全生命周期的生育支持体系。生育养育是一个长期过程,涉及从孕期到老年阶段的多个环节。育儿补贴制度的实施,为全生命周期生育支持体系奠定了重要基础。(据《人民日报》)