

《关于加强城市内涝治理的实施意见》近日发布,确定到2025年内涝治理系列目标——

让城市告别“看海”现象

汛期临近,又到了防涝防洪的关键期。近日,国务院办公厅印发《关于加强城市内涝治理的实施意见》,提出要统筹推进城市内涝治理工作,力争到2025年,各城市排水防涝能力显著提升,有效应对城市内涝防治标准内的降雨,老城区雨停后能够及时排干积水,低洼地区防洪排涝能力大幅提升,历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点全面消除,新城区不再出现“城市看海”现象。

不让内涝影响城市运行

“一到雨天就得■水去上课。”家住广东珠海的李圆圆告诉记者,小时候城市内涝可谓家常便饭。“我记得上小学时,夏天下暴雨,内涝积水会没过小腿,上学路上要特别注意,不能走有漩涡的地方,因为可能是较深的水坑,万一掉进去就危险了。”

李圆圆回忆,城市内涝不仅给上学带来不便甚至是危险,也给家庭生活带来影响。“那时我们家住一楼,一下雨,妈妈就要把放在床底的东西都拿到床上去,不然可能被淹。赶上连续下暴雨,家中地面全是水,我们坐在床上感觉像在一座小岛上,四周就像海,真是名副其实的‘海景房’。”

不少受访人称,南方城市内涝比较常见,对生活造成很大不便。“作为一个在武汉生活的广东人,我对内涝可太有发言权了。”目前在武大就读的小张告诉记者,十多年前在家乡读小学,内涝严重时,老师会站在门口把低年级的孩子抱进教学楼。“这么多年过去了,城市建得越来越美,但城市内涝还是经常发生。真希望各地能好好治理,从根本上解决问题。”

城市内涝为何频频发生?南京信息工程大学地理科学学院院长姜彤在接受记者采访时介绍,造成城市“看海”现象的原因是多方面的。“从气候和环境角度来看,全球气候变暖,极端事件频发,特大暴雨不断增多;城市热岛效应,使暴雨出现的概率增加,导致降水集中;城市汽车尾气排放等也会增加空气中粉尘、颗粒物,容易产生凝结核,进而产生降水。”姜彤说。

“不合理的城市规划也是内涝发生的重要原因。”姜彤指出,一些城市新区建设过程中,防洪设施没能跟上,同时老城区管道老化,排水标准较低,排水系统建设滞后,在出现连续暴雨的时候,就容易发生内涝。此外,城市大量采用硬质铺装地面,渗透力下降,而城市中植被稀疏,水塘较少,难以贮存雨水,汇水后易形成积水。

一城一策,实现涝时能排

未来几年,防治城市内涝将从何处着力?

此次《意见》明确,既要统筹规划、整体设计,又要因地制宜,“对症下药”。

统筹规划,就是要形成流域、区域、城市协同匹配,防洪排涝、应急管理、物资储备系统完整的防灾减灾体系。

给城市“留白增绿”。据介绍,相关城市将逐步恢复并增加水空间,扩展城市及周边自然调蓄空间。在城市建设和更新中,结合空间和竖向设计,优先利用自然洼地、坑塘沟渠、园林绿地、广场等实现雨水调蓄功能。

消除管网“空白区”。国家将

加大排水管网建设力度,改造易造成积水内涝问题和混错接的雨污水管网,修复破损和功能失效的排水防涝设施,新建排水管网尽可能达到国家建设标准的上限要求。改造雨水排口、截流井、阀门等附属设施,确保标高衔接、过流断面满足要求。

因地制宜,就是不搞“一刀切”,而是一城一策。国家发展改革委副主任唐登杰表示,有关城市要根据本地自然地形地貌条件、水文气象特征等因素,特别是近年已经出现严重内涝的重点区和导致内涝问题的重点环节,全面梳理出“十四五”期间内涝治理的重点建设项目。“尤其是去年

发生过内涝的区段,要因地制宜实施治理工程,确保内涝不再发生。”唐登杰说。具体要求是,老城区结合更新改造,修复自然生态系统,抓紧补齐排水防涝设施短板;新城区高起点规划、高标准建设排水防涝设施。

减少城市内涝,既要提升硬件,也要改善管理。此次《意见》特别强调,要建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等“联排联调”运行管理模式。加强跨省、跨市河流雨水雨情信息共享,提升调度管理水平,根据气象预警信息科学合理及时做好河湖、水库、排水管网、调蓄设施的预腾空或预降水位工作。

治理内涝,资金土地有保障

目标已经确定,如何落到实处?

责任主体明确。“城市政府是内涝治理工作的责任主体,要严格落实主体责任,把治理内涝作为保障城市安全发展的重要任务抓实抓好。”国家发改委有关负责人强调。

政府投入加大。据介绍,中央预算内投资将加大对城市内涝治理的支持力度,城市内涝治理领域符合条件的项目将纳入政府债券支持范围。“地方政府要按照尽力而为、量力而行的原则,加大城市内涝治理资金投入,探索建立‘按效付费’等机制,切实提高资金使用效益。”该负责人说。

多渠道筹措资金。今后,将探索供水、排水和水处理等水务事项全链条管理机制,吸引社会资

本参与。探索统筹防洪排涝和城市建设的新开发模式,整合盘活土地资源和各类经营性资源。

用地有保障。据了解,城市内涝治理重大项目将纳入国家重大项目清单,加大建设用地保障力度。在地下设立建设用地使用权的,应优先保障城市排水防涝设施建设。

发改委有关负责人表示,“十四五”时期将加快治理城市内涝,力争5年内见到明显成效。到2025年,有条件的地方要积极推进海绵城市建设。而到2035年,各城市排水防涝工程体系将进一步完善,排水防涝能力与建设海绵城市、韧性城市要求更加匹配,总体消除防治标准内降雨条件下的城市内涝现象。

记者了解到,不少城市已在

建设“海绵城市”。

“海绵城市的特征主要包含6个方面,分别是渗、滞、蓄、净、用、排。”姜彤介绍,“渗”即保证城市雨水渗透的效果;“滞”为减缓雨水流失的速率,提升城市土壤吸纳雨水的能力;“蓄”是让城市像海绵一样吸纳雨水,作为城市水资源的补充;“净”“用”“排”则是对雨水进行适当处理,从而进行雨水的资源化利用和循环利用,利用调节塘、调节池、雨水湿地、透水砖等设施控制径流总量,削减峰值,使城市能够真正做到“涝时能排”。姜彤表示。

未来几年,随着治理内涝的措施逐步推进,“城市看海”将成为过去。

(据《人民日报》)

张居正



熊召政 著

每日除了抄经念佛,享受儿孙的绕膝之乐,她再也不能就朝廷的政事发挥一丁点作用。除了慈宁宫一应侍役长随,大内其他衙门的太监,特别是司礼监的巨踏们,再也不敢轻易去拜谒这位有“观音李娘娘”之称的太后。往日为天下人称道的“眼观六路,耳听八方”的圣母,再也听不到任何来自外廷的消息。她落得清闲,却也变得非常

憔悴。每天夜交子时,大内巡夜的禁卒,还能听到从慈宁宫中传出的单调的木鱼声。那是李太后还守着一盏孤灯,极为虔诚地诵读经文。迟迟更鼓,耿耿星河,太后的所有缠绵悱恻的心事,都寄托在普陀海潮的梵唱之中。

就在她幽居慈宁宫的这些日子,由她的儿子朱翊钧宸纲独断的朝局,正在急速地发生变化。继彻查冯保之后,他采取的又一个暴风骤雨式的行动就是彻底清算张居正。去年刚过小雪节,在平台召见了内阁首辅张四维之后,朱翊钧突然颁旨谕告全国,撤销赠给张居正的“文忠公”谥号。不几天,第二道谕旨又刊载在通政司的邸报上,张居正生前受封的太师、上柱国等爵号一并剥夺。春节前,第三道旨又明发出来。收回皇上对张居正的一切浩赠,连赐给他的瓷器、银章、八宝银锭以及题匾等,无分巨细一一追缴。此前,自王国光被革职到冯保的家被抄,一连串的消息已使所有领取朝廷俸禄

的官员确信政坛的风向已变。但他们仍心存侥幸,认为皇上如此行事,是对他万历六年因曲流馆事件差一点被废除一事的报复。对于张居正殚精竭虑矢志推行的“万历新政”,皇上还会一如既往地实施推行。但是,随着一大帮因张居正整饬吏治实行“考成法”而被罢黜的官员的起复,这些人才相信,皇上在秋后采取的所有举动,显然都经过深思熟虑。种种迹象表明,他对自己登极十年来,由他的母亲李太后、张居正与冯保三人组成的牢不可破的“铁三角”,已是深为痛恨。如今,他要尽快地摆脱这个“铁三角”对他的钳制。当务之急,除了大量撤换他们相信的官员,还必须将他们推行的种种改革予以纠正。如果不这样,人事的更换便完全没有道理。基于此,朱翊钧对张居正的清算,便由表及里、由近及远步步为营地全面展开。自冯保被发配南京“闲住”,李太后幽居慈宁宫与佛为伴,没有任何一个人可以对朱翊钧形成制

约。所以,他才能为所欲为在一个月里连下三道谕旨,将他多年来陆续颁赐给张居正的所有荣誉一概剥夺。

万历十一年春节,京师各大衙门的官员都是在风声鹤唳惶惶不安中度过。自己为了避祸而申请致仕的,遭人弹劾而被免职的官员几乎每天都有十几个,而每天前来吏部报到的起复的谪官贬官也不在少数。这种乱哄哄的场面让一些矢志国事的良臣循吏深感寒心,也让一些局外人深刻地领会到什么叫官场险恶,尺水狂澜。

过罢春节,朱翊钧又亲书一道谕旨,由司礼太监张宏送至内阁:“说与首辅张四维,辅臣申时行、余有丁、许国等知道,即命刑部右侍郎邱橐、东厂掌印太监张鲸率人前往湖广荆州府,查抄张居正府邸。各有司配合,不得有误。钦此。”

这道圣旨由张鲸代拟,发阁之前,张鲸已将草稿送给张四维秘密改定。