

补齐关键短板 大规模民生工程提速开工

部委地方加快启动建设计划,养老医疗教育住房等成重点领域

从教育提质扩容工程,到全民健康保障工程,再到“一老一小”服务项目……“十四五”规划纲要中提出了诸多重大民生工程项目。“十四五”开局之年,围绕加快补齐关键短板,一大批民生工程将提速开工、率先落地。

《经济参考报》记者了解到,近段时间,不少部委密集谋划重大民生工程,地方也在紧锣密鼓开列民生清单,启动具体项目计划,并明确任务书和时间表。其中,养老、医疗、教育、住房等领域成为重点。业内指出,大规模民生工程提速开工彰显民生为要,但同时也要注意量力而行、尽力而为,以及更多发挥社会资本的作用。

A 多部门谋划重大民生工程

“十四五”规划纲要 20 个主要指标中有 7 个是民生福祉类的,占比超过三分之一,是历次五年规划中最高的。从教育提质扩容工程,到全民健康保障工程,再到“一老一小”服务项目……一项项重大民生工程成为“十四五”重大工程的突出亮点。

“重点推进中央事权和地方事权相结合的直接关系民生的重大系列项目,包括城镇老旧小区改造,推进新型城镇化过程当中的公共服务设施建设,以及养老、托幼等一系列直接关系民生的系列项目。”在谈及“十四五”重点项目时,国家发展改革委主任何立峰强调。

今年的政府工作报告强调,政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜。同时,围绕教育、医疗、住房、养老等领域提出具体方案。

记者注意到,近段时间,多个部门将加快推进重大民生工程提上日程。

交通运输部 3 月 31 日提出,2021 年,交通运输部将推进 12 件交通运输更贴近民生实事。包括实施公路危旧桥梁改造工程、实施绿色出行“续航工程”等。民政部提出要统筹城乡养老服务体系建设,健全县乡村衔接的三级养老服务网络。国家发展改革委提出,2021 年,将建设一批示范性普惠托育服务机构。住建部提出,将合理确定 2021 年城镇老旧小区改造计划并有序组织实施。

光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东对记者表示,推进民生工程建设,既可以解决好群众关切问题,也能有效优化资源配置效率。“一方面,民生工程通过增加服务供给,创造就业岗位,扩大消费,促进形成强大国内市场。另一方面,将撬动巨大的投资空间,以完善的基础设施孵化新业态发展,培育发展新动能,释放经济发展的巨大潜力。”

B 地方提速开工补民生短板

围绕补齐民生领域关键短板,不少地方也在紧锣密鼓开列民生清单,谋划启动民生重大工程,并明确时间表细化任务书。近日,各地陆续公布的“十四五”规划纲要中也有体现。

比如,重庆“十四五”规划纲要中,针对交通、教育、医疗、养老等群众关注的焦点,增设专栏、增加项目。此外,广东等地在“十四五”规划纲要中,也围绕民生领域拿出了重大建设项目和省级重点专项规划。

按下开局之年奋进键,近段时间,各地加速启动和推进民生工程建设。其中,养老、医疗、教育、住房等领域成重点。

3 月 30 日,河北省承德市披露了 2021 年十项民生工程推进情

况,其中,计划新建、改扩建幼儿园、中小学各 10 所,目前已分别开工建设 7 个项目;计划培育 5 家星级示范养老院,新(改)建日间照料服务站 10 所,改造提升居家养老服务中心 10 所,目前均已完成项目选址;计划改造老旧小区 169 个,6 月底全部开工建设……

此外,根据 2021 年杭州市省市重点项目计划,将重点关注民生领域实事来布局推进重大项目,全力补齐市政基础设施、文化、教育、卫生等民生短板。积极推动保障性安居工程建设,加快 11 个未来社区试点项目建设进度。

“我国民生领域仍存在不少短板,养老、教育、医疗等方面供给依然不足。”中国银行研究院研究员

范若滢对记者表示,要多渠道增加养老服务有效供给,大力发展居家和社区养老服务,全面推进适老化宜居环境建设;加大学龄前教育资源供给,推动普惠式幼托机构的建设与普及;补齐基层医疗短板,加大对县乡医院、卫生院的投入。

厦门大学经济学院教授孙传旺对记者表示,当前民生工程可以发挥的空间还很大,基础设施和公共服务等领域需要持续发力,以提高民生服务与社会保障的相对供给水平与综合承载能力。他还指出,地方在推进民生工程建设过程中呈现不少亮点。比如,利用信息技术推动各类数字民生工程建设;深化机制体制的改革,利用市场机制激励社会资本参与等。

C 提高社会资本参与积极性

在专家看来,在谋划推进民生工程建设时,要尽力而为、量力而行,提高基础设施与公共服务的普惠广度。与此同时,提高社会资本参与的积极性。

范若滢指出,要科学制定民生工程目标,以人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,不能把面子工程、形象工程当作民生工程。根据社会经济发展水平综合统筹多方面的现实条件和承受能力,切实考虑地方政府财政情况。还要区分项目轻重缓

急,合理安排项目资金,突出重点、提高效率。

“在谋划建设民生工程时,要立足于现实国情,坚持实事求是,追求长远发展。”高瑞东表示。他还强调,要注重引入市场化运作机制,吸引社会资本投入民生工程,同时也要为社会资本设立科学合理的进入和退出机制,保障社会资本的权益。充分挖掘民生工程中的经济效益,创新运营模式,实现经济效益和社会效益的双赢。

对于如何提高社会资本参与

的积极性,范若滢认为,一是持续优化营商环境,进一步破除社会资本进入重点领域的隐性障碍。二是创新运营模式,挖掘部分民生项目的商业效益,为社会资本提供营利空间。

孙传旺认为,要保障项目的市场化运营机制,明确各方主体的责任与权益,强化资金使用的督查问责,完善制度建设,释放制度活力,构建一个长期可持续的社会资本投入与运营机制。

(据《经济参考报》)

张居正



熊召政 著

舒了舒腰,漫不经心地说,“张阁老回去后,就按你方才所言,给朕写一个条陈。”“说什么?”

“就说冯保为何不能封爵的理由。这个条陈一定要写好,朕要给太后看的。”张四维一听,不免心下暗暗叫苦,想不到绕了半日,他竟被皇上绕进了套子。皇上要他当恶人整治冯保。如此一来,他不但与冯保彻底撕破脸,捎带着还把李太后得罪。事既至此,想当缩头乌龟已不可能。张四维本想趁机会给皇上多多进言,却见皇上已是起身离座返驾回宫,临走时留下一句话饶有深意:“张阁老,凡事都要多多琢磨。”

第三十三回 玉蟾楼密议掏墙法 夫人乞讨护身符

中秋佳节各衙门照例放假一天。张四维整整一个白天闭门谢客,猫在书房里起草条陈,阐述为何不能给冯保封爵的理由。这一辈子他给皇上写过的奏本,大大小小拢共有上百道,却没有哪

一道奏折像今天这样叫他费尽心思,前后不过数百个字,竟折磨得他茶饭不思。写完之后,心下一松,不觉天色已暮,但见幽邃高远的穹窿之上,却早推出了那轮明月。此时京城里多少官商士民人家,无不肴果满席庆贺佳节,或诗文觞咏或丝管竞奏,或酒炉茶灶仙侣嘉会,或倚红偎翠泛舟清流。张四维因新任首辅,家中自是更加热闹。傍晚他自书房出来,正说高高兴兴与家人一起吃顿晚宴,经张顺提醒,他才猛然记起数日前李植等一帮门生就来说过,中秋节晚上要请他到玉蟾楼赏月,他当时是应允了的。此时忙到后院挑了一件夹丝酱色雷公袍,换下家居方便起坐的开襟大褂,并选了一顶金丝起箍的坡公巾戴在头上,命即速起轿,望玉蟾楼匆匆而来。

玉蟾楼在珠市口附近,是京城里上好的地望。张四维现在是首辅,出入警蹕森严。他人还没到,玉蟾楼周围,早添了不少的巡兵游哨。这玉蟾楼共有五

层,李植他们数日前就付了定金,包下最高一层。按理说,首辅驾到,玉蟾楼就该戒严,一应闲杂人等不得入内。但张四维虑着现在还不是摆谱的时候,一切尚需低调,便特别关照不要清场。因此,一至四楼如常营业,灯火通明人影幢幢,喝五吆六喧声一片。张四维在一干护卫的簇拥下登上五楼,李植、王继光、雷士祯、褚墨伦等五六个门生都早早儿到了,一起赶到楼梯口迎接。虽然那地儿狭隘,李植带头,都要跪下去拜迎。张四维吩咐不必拘礼,众人便改作大揖,将张四维迎至楼中。

这玉蟾楼的五楼是一间通楹大厅,四壁吉祥如意木格明窗,如今都珠帘卷起。从窗前瞻眼望去,但见参差十多万楼台,都罩在清辉朗月之中。闹嚷嚷的街面上巾车辐辏,黑黝黝的瓦脊上铺着如水的月华,浓淡异色锦绣多姿。