

职工医保个人账户改革大幕将启,公开征求意见

# 门诊费用负担减轻 个人账户可支付家人就医费用

自1998年,我国建立“统账结合”的职工基本医保制度后,住院费用由统筹基金支付,门诊主要由个人账户支付。近年来,个人账户因门诊保障不足被各界关注。

8月26日,国家医保局就职工医保个人账户改革方向征求意见。这份《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》提出,增强门诊共济保障功能、改进个人账户计入办法、规范个人账户使用范围。

## 门诊报销50%起步,向退休人员倾斜

《征求意见稿》提出,建立完善普通门诊医疗费用统筹保障机制,从高血压、糖尿病等职工负担较重的门诊慢性病入手,逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费用纳入统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,待遇支付可适当向退休人员倾斜。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡介绍,我国医保制度以保住院为主,为住院提供了相对较高的保障待遇,2019年职工医保的住院政策范围内医疗费用报销比例达80%以上,但门诊保障相对薄弱。

在他看来,门诊费用大多通过个人账户支付,但个人账户没有互助共济功能,无法在人群间分散费用风险,从而导致门诊费用负担畸轻畸重,大部分健康人群个人账户大量结余,而少部分年老、体弱人群个人账户入不敷出、负担沉重。

并且,门诊疾病不一定费用低,如肿瘤的化疗、器官移植门诊抗排斥治疗、白血病等,所花费用往往比住院更高。即便是一些门诊慢性病,如高血压、糖尿病,每次治疗费用不高,但需长期持续用药治疗,负担较重。

王宗凡认为,我国职工基本医保制度应从重点保大病、保住院向保小病、保门诊延伸,既保大也保小,补齐门诊保障不足的短板,均衡门诊和住院保障。

目前,各地建立的一些门诊保障制度主要是重病、大病、特病、慢病等分病种的门诊统筹,个别如北京、上海等地区建立了费用性的门诊统筹,门诊费用超过设置的起付线就能报销。

在中国人民大学劳动人事学院教授仇雨临看来,分病种的门诊统筹保障范围有限,对特定病种外的参保者缺乏保障,而针对费用的门诊统筹缺乏地区的普遍性和公平性。随着我国疾病谱的变化及慢性病人数的不断增加,她认为需要关注慢病管理,建立门诊保障制度。

## 新计入个人账户的钱将减少,用于加强门诊保障

门诊费用可报销,钱从哪儿来?《征求意见稿》提出,在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入,计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%以内,单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。

当前,职工医保个人账户中的资金由两部分构成:一部分是职工个人缴费,按照职工医保缴费费率即每月工资的2%左右,计入个人账户;另一部分是用人单位缴纳医保费的30%,进入职工个人账户。个人账户改革后,个人缴费部分仍计入个人账户,只是

单位缴费部分不再划入个人账户,全部计入统筹基金。

这意味着,门诊共济保障的资金来自于减少单位缴费划入个人账户的部分,不新增单位和个人的缴费。记者了解到,目前我国单位缴费的平均费率为职工工资总额的7.58%,其30%也就是约职工工资总额的2%,将不纳入个人账户。通过优化个人账户的结构,增强做大统筹基金,同步扩大基金的保障范围,把门诊小病纳入到保障范围。

之所以改革职工医保个人账户,主要在于其是特定历史时期的产物。现阶段,个人账户保障功能难

以适应参保者更充分的保障需求。

对于改革前医保个人账户已经积累的资金,有专家解释道,这部分钱不变,仍归个人所有,在使用上,原来执行什么政策,还执行什么政策。“改革也绝不是个人账户存废的问题,个人账户将继续保留,只是调整了计入办法。”

改革后,就当期新划入个人账户的钱将减少,社科院经济研究所研究员王震认为,这是将个人账户的部分资金置换为门诊费用共济保障机制,如此一来,门诊费用的保障就不限于个人账户的资金,保障能力和水平将得以明显提高。

## 家庭可共用个人账户资金,促进健康管理

值得关注的是,个人账户的使用范围将进一步拓宽。

《征求意见稿》提出,个人账户既可用于支付参保职工在定点医疗机构或定点零售药店发生的政策范围内自付费用,也可以用于支付职工本人及其配偶、父母、子女在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用。

尤为突破的是,配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险等的个人缴费,将来也可以走职工个人账户支付。

截至2019年年末,职工医保个

人账户累计结存达8426亿元。一些参保人用个人账户资金购买保健品、生活用品,甚至一些地区还出现了参保人个人账户套现等违规现象。

对此,《征求意见稿》明确,个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医保保障范围的其他支出。在上述专家看来,这将有利于提高个人账户资金的使用效率,提升门诊及药店费用支出的规范化程度。

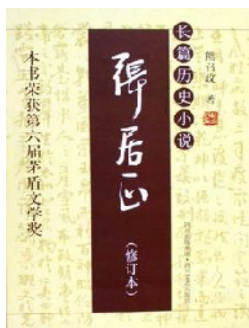
过去,由于个人账户的保障功能较弱,参保人就医时更倾向于使用统筹基金,这导致职工医保住院率过高。王震认为,实施门诊共济保障后,原先因为没有门诊统筹而

发生的过度住院将减下来。

此外,大多数常见病、多发病门诊负担虽不重,但门诊费用不能报销在一定程度上影响了人们的就医行为,特别是部分低收入群体在疾病较轻时往往因费用不报销而不去就医,进而延误治疗。

“在建立健全职工医保门诊统筹的过程中,将逐步推动参保人在基层医疗机构定点就医、按人头付费等,有助于激励基层医生开展健康管理和慢病管理。”王宗凡说,其意义不仅在于提供更好更公平的门诊保障,还在于为医疗保险促进健康管理打开了一扇关键之门。(据《工人日报》)

## 张居正



熊召政 著

“啊,她们两个是卑职老家人。”钱普代为回答。“哪里的?”“苏州。”

“啊?”张居正心中像被掸子拂了一下,因为玉娘也是苏州人。他再仔细打量这两个女孩儿,都袅袅婷婷十分可人,特别是玉琴,低眉抬眼之间尽显妩媚,似乎从她身上可寻到玉娘的影子。张居正不免心有所动,又问,“苏州女孩儿,怎么跑到真定府来了?”

钱普答:“玉琴与玉意两个,本是卑职内房下使唤的丫头,贱内好一点琴棋书画,倒把她们两个都

调教出来了。卑职这次带她们来,是让她们一路照顾首辅大人,权当书童之用。”

张居正听罢倒没有推辞的意思,只是笑着问玉琴:“长途颠簸,你受得了这个苦吗?”

玉琴答道:“这大轿平稳,坐在里头像呆在家里,苦不到哪里去的。”

张居正下得轿来,又围着大轿转了一圈,他心中对这轿子着实满意,一来是在轿上处理公务;二来倦了也有个睡觉的床铺。但如此庞然大物,路上不方便?便问钱普:“这乘轿子得多少个人抬?”“三十二个。”“方便吗?”“方便得很,”钱普说着一拍巴掌,命令在一旁垂手侍立穿着一色号衣的三十二名膀大腰圆的■役,“你们抬起轿来,在这院子磨两个圈儿给首辅大人看看。”

众■役得令一齐上前各就各位,领头的喊一声“起轿”,■役们腰板一挺,起步在院子里磨了两圈,那轿子不闪不跌非常平稳。张居正笑道:“三十二人抬大轿,自古未曾有过,这是你钱普的创建。”

得了赞扬的钱普,心里头乐滋滋的,他一脸巴结的神气,闪了张居正

一眼,半是吹嘘半是真情地回答:“卑职乍一得到首辅南归的消息,头一个念头就是这两千多里路途,该要受多少颠簸之苦,便大胆设想制作一乘轿子,既可批阅公文又可卧床休息。于是从苏州找来几个匠人,商量着制作出这乘大轿来。”

“为何要请苏州匠人?”

“大凡技艺之事,非江南莫属,而江南之能工巧匠,大半出自苏州。”“看不出,这钱普还是个有心人。”张居正在心里头把钱普赞扬了一句,忽觉心情大好,言道:“承你好意,本辅就换乘你这顶大轿了。”

第三天中午,大队人马进得真定府城。前有戎装锐手,后有金甲侍卫,中间旗牌森列,鼓乐导引,簇拥着一长列轿队,打头的那乘三十二人抬雕栏黄缎围帘大轿,像一座移动的金碧辉煌的殿堂,真定府的升斗小民,何曾见过这等的威严显赫,几乎是倾巢而出,万人空巷挤到路边来看热闹。他们知道雕栏围帘大轿里坐的是当今皇上的老师、权倾天下的首辅张居正,莫不想一睹伟人风采。但花格明窗被遮得严严实实,两边各有十六名手执金瓜,腰悬

开鞘大刀的护车使骑着奋鬃扬鬃的蒙古高头马挽辇而行——这气势直把人震慑,围观的人莫不啧啧称奇。

在一路不停的“嘣嘣嘣”礼炮声中,车骑队伍在位于南门大街的真定府衙门前的广场停下,张居正的大轿直接抬进府衙的仪门。先期赶来迎接的钱普亲自搬过雕花轿凳,打开轿帘儿躬请张居正下轿。待将首辅大人请到下榻处安顿妥当后,随行一千人众才敢散开,在真定府接待人员的安排下,各自觅地儿解鞍休息。

当晚,在真定府宽大的厅房里,钱普举办盛大酒会为张居正接风。打从离开北京,张居正已走过了十几个府县,当地官员都揣想首辅位极人臣,在珠玑满眼锦绣错综的京师,什么样的珍馐奇饫没有尝过?即便烹龙炮凤,也只当家常便饭。为了讨首辅喜欢,他们都纷纷挖空心思搜罗“地方风味”的吃食,七大盘八大碟一股脑儿地搬上筵席。北方饮食味偏咸、油偏腻,这两样恰是张居正的大忌。因此,每次一上席面,张居正就胃口全无。