

# “七下八上”关键期防汛严峻挑战有哪些?



7月25日拍摄的芜湖市。受高水位影响,安徽省防汛抗旱指挥部宣布7月25日12时起,安徽芜湖等12个市进入紧急防汛期。 新华社记者 曹力 摄

7月下旬,长江、淮河流域防汛形势依然严峻,北方也进入“七下八上”防汛关键期。

一天至少两次,多时五到六次,不分昼夜——水利部的会商越来越密集;长江水利委员会也进入几乎全天候会商调度状态;国防总滚动会商研判……防汛形势的严峻可见一斑。在这个关键期,全国防汛工作面临哪些挑战?

## 今年“七下八上”关键期有何特点?

往年相比,今年的防汛关键期有几个特点:

——主雨带北移偏晚。中央气象台首席预报员马学款介绍,今年“七下八上”主雨带北移时间偏晚,但总体来看,雨带北抬趋势不变。目前看,7月下旬,雨带位置仍然不稳定,主要在黄淮到沿江一带南北摆动。

——降水总体偏多。根据中央气象台预报,未来10天(7月23日至8月1日),四川盆地、贵州东部、云南西南部和南部、西北地区东南部、黄淮西部、江淮、江汉、江南西北部等地累计降雨量有50至120毫米,局地可超过300毫米;上述大部地区累计雨量较常年同期偏多5成至1倍,局地偏多2倍以上。未来11至20天(8月2日至11日),主雨带大部地区累计降雨量较常年同期偏多3至7成,局地偏多1倍以上。

——流域水雨情不确定性强。长江委副总工程师陈桂亚介绍,今年西太平洋副热带高压不太稳定,导致流域水雨情具有很大不确定性。专家认为,就目前来看,南北方的防汛形势都较为严峻,都不能掉以轻心。

据水文气象部门初步分析,7月下旬,长江上游、汉江及中游干流附近仍将有强降雨过程,上述地区降雨量将较常年同期偏多2成左右。8月份,长江上游干流偏北地区降雨偏多,初步判断,长江流域的汛情仍可能进一步发展。

马学款表示,雨带北移后,黄淮、华北、东北等地将迎来雨季。北方地区如海河流域、松辽流域等地要关注强降雨对汛情的影响。

## 南方防汛面临四大挑战

经过漫长的“梅雨季”,目前,南方多地虽然已宣布“出梅”,但防汛形势依然严峻。

首先,长江仍然是全国的防汛主战场之一。防汛专家表示,尽管长江第2号洪水已在三峡水库现峰转退,但长江中下游仍在高水位波动或缓退,防汛形势其实更加紧张。“目前,新一轮洪水正在上游形成。”陈桂亚说。

长江委副主任金兴平说,现在既要及时对水库腾库加大下泄,又要兼顾中下游汛情,“多重夹击”下调度相对艰难,目前只能采取缓慢增加下泄、边走边看、滚动会商决策的方式进行。目前,长江委已进入几乎全天候会商调度状态。

第二个挑战是淮河流

域防汛难。水利部水旱灾害防御司防汛三处处长张康波说,淮河流域防汛难,主要是淮河处于南北气候过渡带,水系复杂,预测很难。加上淮河流域地理位置特殊,中游地势平坦,比降只有万分之零点三,行洪不畅,下游洪水出路不足。

“预报显示,淮河流域后续仍有降雨,要充分估计再来大水的可能性,洪泽湖加快下泄,尽可能降低水位,为上中游洪水下泄创造有利条件。”张康波说。

水利部会商要求,淮河要继续盯住王家坝和洪泽湖,综合考虑淮河上中游防洪形势,统筹做好水库、湖泊、行蓄洪区和分洪河道的调度运用。

第三个挑战是太湖汛情。目前,太湖已超警戒水位多日。水利部要求,盯住环湖大堤和周边河网,密切跟踪研判太湖水位变化,根据实际统筹太湖和周边河网,科学安排下泄外排措施,加强环湖大堤和河网围堤巡查防守,确保安全。

第四个挑战依然是局部山洪和小水库风险。根据预报,南方部分地区仍有强降雨,四川、重庆等地前期重复受灾,一些地方遇强降雨易引发山洪等灾害。

中国工程院院士王浩建议,在做好大江大河水库防洪的同时,对中小河流洪水、山体滑坡、泥石流、小水库、土坝水库溃坝风险要加强监控。

## 北方如何应对汛情?

气象数据显示,每年7月下旬到8月上旬,我国华北、东北等地降水最集中、强度最强、极端降雨发生概率大。据历史资料分析,北方大洪水80%都集中在“七下八上”这段时期。

20日晚,黄河发生2020年第2号洪水,水利部黄河水利委员会启动水旱灾害防御IV级应急响应。21日,黄河上游刘家峡、龙羊峡水库逼近汛限水位。

中国气象局应急减灾与公共服务司副司长、新闻

发言人王志华此前表示,需加强淮河流域北部、黄河中下游、海河流域、辽河流域和松花江流域防汛工作。

日前,国家防总检查组已赶赴吉林、黑龙江检查松辽流域防汛抗旱工作。各地也已行动起来,在监测预报预警、水工程科学调度、相关堤防水库巡查、隐患排查整改及抢险技术支撑等方面,进一步细化完善。

水利专家表示,北方防汛面临一些问题,亟需重视。一些北方地区新建

堤防工程多,未经大洪水考验,部分涵闸、分洪闸等穿堤建筑物存在安全隐患,部分城市河段防洪标准低,病险水库、淤地坝除险加固与中小河流治理任务尚未完成。

业内人士建议,北方地区要逐条逐段排查中小河道占用淤积问题,果断采取清理措施,及时疏浚、加固堤防,严防小洪导致大灾;逐级开展抗洪应急预案演练,做到灾害来临时快速预警、有序应对。(据新华网)

## 张居正



熊召政 著

须知这次大规模的“冬决”,也是张居正费尽心机才得到的结果。当他说动刑部尚书王之诰上本,提出大规模冬决的方案时,李太后第一个反对。她一心向佛,早就在一如和尚等高僧大德的开释下,涵养成菩萨心肠。她不同意杀人,甚至提出完全相左的方案,取消今年的冬决。原因是万历小皇帝初登帝座,按惯例应大赦天下。张居正在廷对中,力陈不可。原因是整个隆庆朝因各府州县官员懈于政事,积案太多。若不重典,则匪盗猖獗,平民百姓惶惶不

可终日。如果大赦,无意于姑息养奸,天下大治也只能是镜中月水中花。李太后虽然不情愿,但无法驳倒张居正,只得俯首同意,于是才有同意刑部公疏的御旨颁发。按理说,去年“冬决”的结果令人满意,但在各省上奏的本子中,张居正发现陕西省只斩决了两名囚犯。而在以往的邸报中,张居正知道陕西省属于大案重案多发地区。为何匪情猖獗之地被斩决的犯人反而最少?张居正命人查究此事。据刑部禀报,前往陕西督察此事的是刑部员外郎艾穆。对于这个艾穆,张居正早有耳闻,知他学问人品都好,便趁去年京察之机,将他从国子监教谕任上调到刑部。他虽然给艾穆升了官,却从未见过这个人,因此决定将他召来一见,要当面问个究竟。

当艾穆应约走进首辅值房,张居正犀利的目光扫过来,逼得艾穆低下头去。张居正劈头问道:“让你去陕西办差,办得如何?”艾穆愣了愣,他听出首辅的口气中明显露出不满意,便怯生生答道:“启禀首辅大人,卑职前往陕西督办冬决,没出什么差错。”

“没出差错,为何只斩决两人?”

“只有两人犯罪凿实,罪当斩决。人命关天之事,卑职不敢胡来。”

艾穆说着声音就低下去了。他想起去年冬月间在长安的那一个月,每日里查阅卷宗,提审人犯,最后定下斩决两人。这两名人犯,一个与有夫之妇勾搭成奸,最后毒杀妇人丈夫;另一个是杀人越货的强盗,犯下多起命案。当他说出想法时,陕西道御史王开阳一下子睁大了眼睛,提着嗓门问道:“两个?只决两个,艾大人,这怎么行?”“为何不行?”艾穆反唇讥道,“就为刑部咨文要加额斩决,是不是?”“是呀,不单刑部咨文,御旨批复口气尤为严厉,我辈执事之人,不说多杀,至少也得满额才是。”艾穆冷冷一笑,回道:“王大人,人命非同儿戏,人的脑袋也非丝瓜黄瓜,摘了一条还可长出一条来。这一个多月来,我们审决人犯,亲自过堂的也有好几十人,认真勘查下来,只有这两名人犯,合当斩决。”艾穆说话口气不容置疑,王开阳虽然觉得他占了理儿,但依然不敢附和,便指了指面前的卷宗,说:“其实,该杀的人犯还有一些,依我看,还不只十个。”艾穆看透了王开阳的心思,若不

如额决囚,恐怕上峰怪罪。便道:“下官的意思,可杀可不杀的,一概不杀,王大人不要担心,我官职虽微,但毕竟是京城下来的督办,倘若此事上峰追查,一应责任由我承担。”由于艾穆的坚持,陕西冬决便得了个全国倒数第一。昨天刑部通知他今早来内阁参见首辅,他估摸着肯定就是为这决囚事,内心中早就想好了应对之策。

张居正眼见艾穆瘦削的脸上泛着青色,就知道这人是个性子,加之长期清供教席,难免沾上酸腐的清流之气。他决心杀杀这位“才子”的傲气,便指着案头上的一本“考功簿”说:“艾穆,你同陕西王开阳御史的谈话,都在这考功簿上记录在案。”

“卑职知道。”艾穆瞅了一眼考功簿,态度不卑不亢。

虽说这“考功簿”也是张居正的一大发明。他自隆庆六年六月接任首辅,到万历年元,这一年半时间,张居正的主要精力都放在整饬吏治上头。为了解决积弊多年的政务懈怠现象,他首创“考成法”约束官员。