

# 十九大报告透露的十件民生实事

十九大报告明确提出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

如何针对发展的“不平衡”“不充分”补齐民生短板,让改革发展成果更多、更公平惠及全体人民?十九大报告透露的民生新举措,引发代表和百姓关注。

## ■扩大中等收入群体

十九大报告提出,扩大中等收入群体。近几年,群众的钱袋子鼓起来的速度超过了GDP增长速度,中等收入群体的规模持续扩大。“扩中”是形成“橄榄型”分配结构的关键,关系全面建成小康社会。

中国劳动学会副会长苏海南表示,要切实保证经济持续稳定增长,夯实“扩中”的经济基础。要以经济结构、产业结构、行业结构、职业岗位结构调整优化为重要依托,以人力资源素质结构的改善提升为重要途径,以相关收入财产分配制度完善为直接手段,多管齐下,带动越来越多的低收入群体进入中等收入群体。

## ■促进农民工多渠道就业

就业是最大的民生。十九大报告提出促进农民工多渠道就业创业。

近几年,农村劳动力转移就业形势平稳增长,全国农民工总量从2012年末的2.63亿人增加到2016年末的2.82亿人。新生代农民工占到了近五成。

中铁电气化局集团工程师巨晓林代表表示,对农民工群体就业问题的关注,体现了促进共同富裕的指向。目前,农民工对就业的关注焦点不仅仅要“找工作”,还有如何在城市扎根,享有更好的教育、医疗条件,甚至一些有文化、有技术的农民工走上了创业之路。

## ■尽快实现养老保险全国统筹

数据显示,截至2015年底,我国60周岁以上老年人口已达2.22亿,约占总人口的16.1%。“银发潮”袭来,对养老保险基金收支平衡影响很大。十九大报告提出,尽快实现养老保险全国统筹。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说,实行全国统筹以后,可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。基本养老保险全国统筹是一项系统工程,要实现基金统筹、制度规范、管理健全,技术规范统一。

## ■全面取消以药养医

十九大报告提出,全面取消以药养医,健全药品供应保障制度。

目前,实行60多年的药品加成政策已经取消,居民个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到30%以下。

在湖北洪湖渔场行医20多年的医生谢爱城代表说,现在,她所在的渔场600多名渔民都已全部参加新农合,加上基本药物的普及,基层医生收入不再依靠卖药了。过去基层看病难、看病贵的情况正在改变。

同时,多位医疗专家表示,在取消药品加成后,有的医院可能会从试剂、耗材等方面牟取利益。取消以药养医政策真正落到实处,还有多道坎要迈。

## ■使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育

十九大报告提出,使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。

目前,我国新增劳动力平均受教育年限已超过13.3年,相当于大学一年级水平,但全

国发展水平不平衡,特别是中西部贫困地区因教育资源短缺,高中阶段教育普及程度低。

中国教育科学院研究员储朝晖等专家认为,十九大报告对城乡新增劳动力教育问题的

关注,体现党中央进一步推进教育公平的决心。建设学习型社会、提高国民素质需要补上短板,抓住重点,这也表明要继续深化教育领域综合改革,让更多人享受更优质的教育。

## ■确保2020年贫困人口和地区脱真贫、真脱贫

十九大报告提出,重点攻克深度贫困地区脱贫任务,确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

距离全面建成小康社会还有3年时间,深度贫困地区的脱贫任务还十分艰巨。

兰考县委书记蔡松涛代表说,一个地区的贫困除了自然条件、社会因素制约外,还和当

地发展内生动力不足等有关。脱贫不能停留在指标上,满足于“摘帽子”,更要防止“假脱贫”和“数字脱贫”,激发出干部群众脱贫致富、奔向更加美好生活的动力。

## ■着力解决空气、水、土壤等突出环境问题

十九大报告提出,着力解决突出环境问题,包括“持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战”“加快水污染防治”“强化土壤污染管控和修复”。

从2013年起,我国实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。据统计,2016年,京津

冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物(PM2.5),平均浓度与2013年相比都下降了30%以上。地表水国控断面I-III类水体比例增加到67.8%。与此同时,一些地方秋冬季空气质量改善效果不明显,完成水质目标难度大。

“解决环保问题需要持之以恒。”北京市环保监测中心大气室主任李云婷代表表示,十九大报告提出“提高排放标准”“强化排污者责任”“严惩重罚”等措施,让老百姓深切感受到打赢环境治理攻坚战的决心和希望。

## ■加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度

十九大报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。

目前,房地产调控因城施策,

一线城市和热点二线城市从需求和供给两端采取措施控制房价过快上涨,三四线城市去库存成效明显。多地开展住房租赁试点。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,“多主体供给、

多渠道保障、租购并举”,从供应体系、保障体系、租赁市场三个方面对住房制度进行了完整的表述,使“让全体人民住有所居”的目标有了更加明确的方向和实现路径。

## ■实施食品安全战略

舌尖上的安全直接关系到13亿多人的民生。十九大报告提出,实施食品安全战略,让人民吃得放心。

近两年的抽检结果显示,我国食品安全形势总体平稳,样品抽检合格率稳中有升。与

此同时,在一些领域仍然存在食品安全风险隐患,农兽药残留超标、非法添加滥用食品添加剂等问题不容忽视。

一直关注食品安全的河南科技学院教授茹振钢代表说,目前,群众的诉求已从吃得饱转向

吃得好、吃得放心。确保食品安全,一方面要严管,制定最严格的标准,强化最严厉的监管,启动最严格的问责,建立起一套科学完善的食品安全治理体系;另一方面,要加强农业生产的源头把控,尽最大可能降低污染。

## ■健全留守儿童和妇女、老年人的关爱服务体系

农村“三留守”群体一直是社会关注的焦点问题。十九大报告提出,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。河南省濮阳县庆祖镇西辛

庄村党支部书记李连成代表说,这些年,农村劳动力向城市流动加快,农村留守儿童、妇女和老人明显增多,他们致富、创业、甚至自我保护的能力比较弱。小康

路上一个也不能少,关爱留守儿童、妇女和老人等特殊群体,应加大投入,确保他们基本生活得到照料、公共服务得到保障,实现“幼有所育”“弱有所扶”。