

造福信阳 添彩中原

法治阳光照豫南

——喜迎党的十九大系列述评之七

■ 本报记者 段黎明 张诗绮

楚国故地，古韵沉雄；豫南明珠，鹰击长空。经过3000年的历史沉淀，信阳这片人杰地灵的土地上，写下了无数的传奇，法治的光芒普照豫南大地。

这是一幅斑斓的画卷——科学立法不断拓展，民主法治不断增强，法治政府建设强力推进，成为信阳改革发展稳定大局的坚实守护者。

这是一曲昂扬的乐章——执法公正规范，司法彰显权威，法治精神渐入人心，崇尚法律、尊重法律、依法办事的氛围正在信阳逐步形成。

5年春华秋实，5年辛勤耕耘。党的十八大以来，信阳以法治建设为引领，法治建设步履铿锵、稳步推进，掀开了科学立法、公正司法、全民守法的法治信阳建设的崭新一页。

市委书记、市人大常委会主任乔新江在我市全面依法治市工作会议上强调，强化依法治市，要发挥法治的引领、规范和保障作用，不断加强和创新社会治理，全面提升法治信阳、平安信阳建设水平。

立法先行 青山绿水留乡愁

国无法不治，民无法不立。

“法者，天下之准绳也。”要实现政治文明、经济发展、文化繁荣、社会和谐、人民幸福，都离不开法治。

信阳从建立法治智库做起，公开选聘25名专家，为党委、政府依法决策发挥重要作用。

与此同时，大力推进地方性法规、政府规章和规范性文件立法改废工作，我市制定和修改地方性法规57件、政府规章43件，批准自治条例和单行条例5件，废止地方性法规7件、政府规章20件、行政规范性文件14508件。

“66票赞成，0票反对，0票弃权。”2016年9月30日，在河南省第十二届人大常委会第二十四次会议上，与会的省人大常委会组成人员一致赞成批准《信阳市传统村落保护条例》。信阳市制定的首部地方性法规顺利通过了“考试”，已于2017年1月1日起实施。

2015年3月，十二届全国人大三次会议修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权。当年11月26日，省十二届人大常委会第十七次会议表决通过了关于确定信阳等7市制定地方性法规的决定。2016年2月20日，市人大常委会法制委员会设立，信阳正式进入了“地方立法时间”。

立良法谋善治。目前我市已有19个村列入前三批中国传统村落保护名录，占全省总数的20%；有84个村列入前四批全省传统村落保护名录，占全省总数的14.2%。这不仅是信阳的荣誉，更是信阳的骄傲。

利剑高擎，司法呵护青山绿水。

微风轻拂，细浪跳跃，一群群鱼儿自由自在地游弋……今年8月26日，坐在自家的船上，惬意地看着这一切，鲇鱼山村47岁的胡庆林高兴地对记者

说：“我在这里生活几十年了，能感觉到随着大家法治意识和环保意识的不断增强，环境变得越来越美了。”

鲇鱼山水库位于商城县境内，最大库容9亿多立方米。它不仅是商城县人民的“大水缸”，同时还担负着固始、潢川等县200多万人的生产、生活用水重任。随着经济社会的发展，养殖污染、农药化肥污染、生活垃圾污染、旅游业带来的污染等日益突出，立法保护水源安全迫在眉睫。

《信阳市鲇鱼山水库饮用水水源保护条例》经过充分研究论证，被列入市人大常委会2017年立法计划。《条例》草案起草后，经多方征求意见，反复修改，6月20日，市五届人大常委会第一次会议表决通过了《条例》，提请省人大常委会审查批准。

7月28日，《条例》获省十二届人大常委会第三十次会议批准。这是继《信阳市传统村落保护条例》之后，信阳市制订并获得省人大常委会批准的第二部法规。

“信阳良好的生态环境是一张名片，也是取得更好发展的潜力所在。然而，全市生态环境保护面临严峻形势……”为此，2014年9月，市检察院出台《信阳市人民检察院关于服务生态文明建设的意见》，率先在全省设立“环境资源检察处”，所辖10个基层院分别设立“环境资源检察科”，担负办理破坏生态环境资源领域刑事犯罪以及公益诉讼等职能。

改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。法治信阳建设的重要启示之一，是将法治作为改革的基本遵循。越是重大改革、越要法治先行，越是科学发展、越要法治引领，确保各项重大改革于法有据。

开门立法，凝心聚力。每一次立法，都是问题的回应、民智的汇聚、法治的跃升。5年来，法治信阳建设硕果累累，从开门立法到行政审批事项“大瘦身”，从全民普法到法治政府建设全面提速……我市民主法治建设以前所未有的速度前行：一件件地方性法规的颁布实施，一项项行政规章的修订完善，见证了信阳民主法治建设的铿锵脚步。

公正司法 联合奖惩助发展

法律是治国之重器。执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。

民告官有三难：不敢告、告不了、告不动。2013年9月，信阳中院成为全省第一个“吃螃蟹”的法院——对辖区一审行政案件全部实行异地管辖，让群众敢于打行政官司，让法官敢于公正裁判，让公平正义看得见、摸得着。

2015年8月25日上午，罗山县人民政府副县长程功言、罗山县国土资源局副局长甘浩东作为被告，出现在信阳中院一起行政诉讼案的庭审现场。因城市建设国有土地征收与补偿，商城县政府法制办主任王景明先后10余次以被告代理人身份出庭。他深有感触地说：

“异地交叉管辖不仅消除了老百姓对当地法院能否公正审判的疑虑，更重要的是异地审理从根本上解决了民告官案件执行难问题，有利于增强老百姓对民告官诉讼的信任和信心。”

公正是法治的灵魂。司法是维护社会公平正义的最后防线。法贵必行，改革活力不断迸发。法平如水，公平正义不断彰显。

省高院2014年5月出台了《关于行政案件异地管辖问题的规定(试行)》，在全省推广信阳经验，规定对以市级政府作被告的一审案件，实行异地管辖。9月，全国人大常委会副委员长万鄂湘到河南专题调研并给予了高度评价。同年12月，中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱，最高人民法院院长周强批示要求总结推广改革经验。省委九届九次全会审议通过的《关于贯彻党的十八大精神四中全会精神全面推进依法治省的实施意见》，将异地管辖制度改革列入《河南省全面依法治省2015年重点事项》。

人言皆信，日升日阳。2016年9月，市五次党代会将“诚信信阳”建设作为添彩中原，推进全面建成小康社会的主要战略举措。为此，信阳出台了“诚信”建设守信激励、失信惩戒具体措施42条，发布“老赖”46期3564人，初步形成了褒扬诚信、惩戒失信的政策导向；600余家企业、商户因诚信而获得贷款6亿余元。今年3月20日，信阳市诚信建设红黑榜新闻发布会召开，公布新茶叶、羚锐制药等32家守信“红榜企业”，鲲鹏地产、天虹置业等19家失信“黑榜企业”和12名失信“黑榜个人”。

人无信不立，业无信不兴。诚信信阳建设正在提速。只要在法治的框架下充分发挥失信惩戒这把利剑的作用，让守信者顺利前行，让失信者寸步难行，就能不断提升全社会的诚信意识和信用水平。

法治引领 共同缔造诚信信阳

法律的权威源自于人民群众的内心拥护和真诚信仰。

卢梭曾说，一切法律中最重要的是法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，让法治信仰在全社会深入人心，是法治信阳建设积淀的宝贵财富，并仍是未来工作的重要指引。

美丽信阳，法治引领；没有法治，就没有秩序。

如何将法律知识、法治观念以润物细无声的方式深入民众心中，让他们知法、懂法、用法，考验着普法部门的智慧。我市扎实开展普法宣传，顺利完成“六五”普法，启动实施“七五”普法，“谁执法谁普法”的普法责任制得到进一步健全。

我市政法系统先后举办法学家专场报告会近1000场次，开展法制宣传活动3万余场次，群众参与的法治文化活动1万余场次。政府法律顾问、村(社区)法律顾问实现全覆盖，积极引导法

律服务向基层和农村倾斜，扩大法律援助覆盖面，社会主义法治精神、法治文化得到有效弘扬。几年来，市依法治市办高扬普法大旗，创新普法方式，将“法”的种子播撒进民间，使之成为点亮群众生活的一盏盏明灯。

“新官不理旧账，你怎么看？请从依法治国的角度，对强化政府诚信体系建设、加强问责制建设等方面分析和阐述……”每次新提拔的领导干部，都要参加这样的法治理论知识考试。全民普法守法，领导干部是“关键少数”。我市建立领导干部尊法守法用法长效机制，从加强教育培训、监督管理、考核用人等方面着力，建立健全领导干部“述法”、法治理论随机抽查、崇尚法治用人导向等多项举措，推动各级领导干部强化法治意识，自觉尊崇捍卫和厉行法治。

为了人民、依靠人民、造福人民，是法治信阳始终高扬的旗帜。

市公安局“强基增效”，创新战法提升打防能力、深化改革提升服务水平、狠抓管理改善队伍形象，人防+技防布下“天罗网”，全市已建成公安监控中心15个、标准化监控平台188个，搭建起三级联网四级平台的整体架构，“雪亮工程”功不可没。

在浉河区三五八社区活跃着这样一群老年人，他们既是社区义务治安巡逻员，又是家庭守望互助队成员。社区有什么安全隐患，都逃不过他们的“法”眼。这是平安建设中最基础的网——群防群治网，加上阵地控制网、科技防控网，一同构筑了坚实的平安共建、治安共管网。

激发群众热情共同参与到平安建设中来，用共同缔造理念扎实推进基层平安建设，是“法治信阳”的一大创举。如今走在信阳的大街小巷、社区街道，法治文化长廊、法治文化公园等随处可见。法治微电影、“法律在线”手机App、“掌上普法”“百姓法治讲堂”……让法制宣传“无孔不入”。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”公正是法治的生命线。如果说开展法制宣传教育、传播法治文化是为了强化人们对“法律”的认知，那么推进公正司法、严格执法就是为了提升人们对“法治”的认可，以公平正义的法治精神维护城市发展秩序、助推城市和谐发展，实现法治魅力绽放的过程。

市长尚朝阳在今年的政府工作报告中指出，严格依法行政，切实增强责任感、使命感、紧迫感，把依法行政、依法办事原则贯穿到政府工作全过程，坚持和完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体决策相结合的决策程序，让行政权力始终在法治轨道和阳光下运行。

在历史长河中，5年只是短暂一瞬，而信阳全面推进依法治市，却实现了惊人一跃。如果说法治程度决定着一个城市的无形资本价值，那么法治文化正在让信阳的无形资本不断增值。随着信阳依法治市进程深入推进，它更将成为一种强大动力，助力信阳向着更美好、更文明、更法治的未来大步迈进！