

## 造福信阳 添彩中原

## 扭住发展“牛鼻子”

## ——喜迎党的十九大系列述评之四

■本报记者 胡瑜珊 李浩

重点项目事关地方发展,事关当前,事关长远,事关民生。重点项目建设是经济发展方式转变、经济结构优化升级的抓手,是加快造福信阳、添彩中原建设步伐的“牛鼻子”和重要引擎。

放眼望去,时下的信阳,城建项目拔地而起,工业项目热火朝天,农业项目遍地开花,服务业项目风生水起……

5年来,我市创新发展理念,抢抓重点项目建设,一个个大项目、好项目相继在革命老区土地上落地生根,达产达效。

5年来,全市生产总值年均增长9.1%,2016年总量跨过2000亿元,是2012年的1.5倍;固定资产投资突破2200亿元,是2012年的1.9倍,投资规模居全省第5位。今年前8个月,全市固定资产投资同比增长11.9%,较上年同期增加8.9个百分点,高于全省1.1个百分点。其中基础设施投资同比增长36.3%,占全部投资的比重为22.0%。

### 政府“给力” 筑牢根基解难点

2017年5月8日,雨后天晴。

踏着满是泥泞的道路,市委书记乔新江又一次来到出山店水库移民安置点调研。座谈会上,乔新江的一席话,言近旨远,发人深省。

他说,做好出山店水库移民安置工作,“要党政同责,主要领导亲自抓,形成共识,形成声势,形成合力”。

诚如斯言,若不是政府“给力”,若不是各方“合力”,如何能让信阳人60年治淮梦圆?

作为淮河干流上唯一一座大(I)型水利枢纽工程,出山店水库总投资98.7亿元,可使淮河干流王家坝以上的防洪标准由目前的不足10年一遇提高到20年一遇。

然而,从1950年首次列入国家治淮规划,到2011年7月13日被国家发改委正式批准立项建设,出山店水库曾两度停工、三度上马。

2003年,市委、市政府高瞻远瞩、果断决策,抢抓治淮机遇,贷款1000万元,再次启动出山店水库筹建工作。

14年来,信阳历届领导都把争取开工兴建出山店水库作为造福老区人民、加快经济社会发展的重要工程来抓。为了水库的立项,他们接力奔波在北京、淮委会、郑州或是工地,咬定青山,呕心沥血。

14年来,全市上下统一思想,超前谋划。尤其是出山店水库筹建处的工作人员,放弃节假日,为出山店水库重新上马立下了汗马功劳。

无独有偶。正是因为政府的“给力”和各方“合力”,谋划了7年的明港机场建设也步入“快车道”。

2015年11月11日,乔新江庄重宣布:明港机场军民合用项目正式开工!从此,信阳人在家门口乘飞机的梦想终于付诸实施。信阳立体交通枢纽的蓝图添上了最关键、最动人的色彩!

而这立体交通“一抹蓝”的背后,是一任又一任决策者数年相继的付出与努力,是许许多多建设者挥洒的青春与汗水。

从2009年年初,市委、市政府站位全局、谋划长远,提出新建信阳明港机场军民合用项目,到2015年6月,民航中南地区管理局批复信阳明港机场初步设计及总概算,历经7年。

在后期机场建设阶段,项目建设管理办公室迎难而上,积极主动地与驻马店市相关部门和单位搞好沟通协调,耐心做好群众工作,取得了当地政府和群众的支持与配合。民航局的建设者舍小家为大家,深入施工一线,督促建设进度,陪伴着机场成长。

从历时60多年的出山店水库“再次出山”,到历时7年的明港机场“正式上马”,政府的“给力”解决了城市发展多年的难点,让未来大可期许。

### 项目建设“发力” 城市提质展新姿

2017年9月12日,部分省、市政协委员对我市重点项目建设情况进行专题视察。

“这个工程难度大,没想到进展得这么快!”委员们对火车站改扩建工程如此点赞。几年来,市政府立足民生实事,谋划了一批与群众生活息息相关的重点项目,这样的点赞声,时常不绝于耳。

“滨河公园停车场建成了,以后再也不用担心来玩

时候找不到停车位。”市民张女士对已投入使用的滨河公园停车场如此点赞。

“路修好了,以后接送孩子就方便多了。”浉河区五星街道红星社区居委会居民郑女士对背街小巷整治如此称许。

“真好!107、312国道要改道了,以后市民出行就更安全了。”网友“了不起的比盖子”对107、312国道改线工程如此感慨。

能让信阳土生土长的“老把式”,为城市建设竖起大拇指,是这些已开工的一批早就想干而由于种种原因“搁浅”的民生项目。

为啥要抓项目?

2017年7月11日,上午11时许,市政府行政中心六号楼三楼会议室内,在市中心城区重点项目推进会上,市委书记、市人大常委会主任乔新江的一席话,赢得掌声不断——

“我们谋划的30个项目,是市委、市政府自我加压、想干事的一种体现。没有这30个项目,你好我好大家好,大家都感到舒服,但我们的发展就要落伍,人民群众也不答应,在其位就要谋其政,必须要有想干事的思想自觉,更要有抢抓项目的意识。”

抓项目,是因为一旦输了项目,就不仅输了今天,还会输了明天。

这绝不是危言耸听。逆水行舟,不进则退。新一轮区域竞争日趋激烈,与我们处于同一发展梯次的黄淮四市后发赶超的势头十分强劲。如果我们不能实现超常规发展,就会有被甩在后面的危险,而这其中项目是关键。

善弈者谋势。

我市确定2017年为“项目建设年”,决心以项目为抓手,运用政府和社会资本合作的模式,大力实施一批打基础利长远的基础设施类项目、促进经济社会发展的产业类项目和改善市民生活环境的民生类项目。

面对日趋激烈的区域竞争,今年我市谋划了187个重点项目,总投资1270亿元,年度投资计划356亿元。

据了解,仅中心城区30个项目匡算总投资约494.67亿元,包括国道、高速公路类项目3个,城市道路桥涵类项目7个,城市公园、生态环保类项目5个,城市公共服务设施类项目11个,主导产业类项目4个。

淮滨县和光山县通过百城提质工程,确定了56大类项目,总匡算资金815.4亿元,其他非试点县共确立项目365个,总匡算资金1187.8亿元。

前不久,商城县还就城镇供水工程项目、陶家河生态旅游项目、红色旅游特色小镇项目、产业集聚区项目以及物流产业园项目进行了总投资80多亿元的PPP洽谈。

新县围绕“两转型两升级两融合”产业发展目标,着力推进54个重点项目建设,其中总投资5.9亿元的大别山露营公园项目,是新县百亿级文化旅游、健康健身、休闲养生产业集群的重要组成部分……

为了加快这些项目建设,市级领导靠前指挥,先后视察指导200余次,召开各类专题协调会100多场;同时,设立10个专项组,分别负责征地拆迁、项目手续办理、法律服务等各项工作,成立项目工作专班,统筹推进项目建设。

项目建设“马车”的强力拉动,产生了建好一批项目、搞活一方经济、带动一方发展的“蝴蝶效应”,让我们的城市变得越来越有魅力。

### 服务项目“添力” 机制一活天地新

2017年6月13日,第五届市政府召开第一次常务会议。

“同志们,逆水行舟不进则退,新常态下,如果我们不能抢抓发展机遇,就会坐失良机。如果我们没有紧迫感,还靠老办法,就解决不了发展难题,我们与发达地区的差距就会越来越大!”市长尚朝阳的一席话引起了与会人员的共鸣。

靠老办法解决不了问题,就得寻找“新路径”。

项目建设最缺的是什么?是资金。借鉴其他地区的先进经验,在今年的重点项目建设过程中,我市引进了PPP融资方式为项目落地“添力”。抽调法律、财政、审计精干力量,成立专门的洽谈小组,集中时间,分项目、分企业进行合作洽谈,采取有记名投票、综合考量、实地考察、集中比选等方式,选取前期合作企业。

项目建设最难的是什么?是拆迁。为此,我市研究出台了《信阳市中心城区集体土地上房屋征收与补偿安置办法》,坚持一个政策全覆

盖,一把尺子量到底,一个标准用到底,保证了政策的执行力。在政策的统一标准下,南湾湖风景区仅用15天时间,就完成了所承担的总拆迁面积4.5万平方米的征拆工作,创造了新七大道建设征拆的“南湾速度”。新政策符合实际、契合民意,得到了广大群众的支持,半年时间里,中心城区30个重点项目征拆任务已基本完成,已具备进场开工条件。

项目建设最耗时的是什么?是手续办理。很多重点项目审批,涉及国家、省、市多个层级跨度,需走完发改、国土、环保、规划等多个审批流程。为了解决这一问题,我市积极推行手续办理联审联批制度,建立绿色通道,提高手续办理效率。截至目前,市级层面所有手续已办理完毕,部分需上报国家、省级层面的审批正有序推进,保证了项目前期工作顺利进行。

项目建设如何调动人的积极性?为激励引导干部,我市将重点项目纳入各级领导班子和领导干部平时考核范畴,建立重点项目专项档案,全程记录履职情况。同时,建立项目建设平时考核制度,每季度由分包项目市级领导对项目责任单位主要领导和分管领导,按照“好、较好、一般、差”四个等次进行定量评价,评价结果计入干部实绩档案,作为干部选拔任用和评先评优的重要依据。

领导包联、集中开工、专项观摩、专题推进……一系列强有力的措施,加大了重点项目建设推进力度,确保了重点项目建设。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。把项目建设中的“痛点”作为开展工作的“创新点”,为项目不断“添力”,让项目建设“跑”出了全新速度。

市长尚朝阳指出,没有重点项目,就没有动力;没有投资,就没有新的经济增长点。只有牢牢扭住了重点项目建设这个“牛鼻子”,才能抓住发展的“命门”,才能跨越发展。

“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵”。以重点项目建设为突破口,政府“给力”,项目“发力”,人人“添力”,全市上下正积蓄新一轮转型发展的内生动力,绘就经济腾飞的蓝图。