

造福信阳 添彩中原

精准扶贫兴老区

——喜迎党的十九大系列述评之三

本报记者 王博 郭靖

大别山岭,油茶、金合欢硕果累累满枝头,寄托着当地老百姓的致富梦想;

淮水河畔,美丽乡村、多彩田园迎八方来客,奏响了精准脱贫的时代欢歌。

金秋时节,记者行走在信阳各县区,看到的是老区人民群众幸福的张张笑脸。“十二五”期间,信阳64万人甩掉“穷帽子”,走上致富路。2016年是脱贫攻坚首战之年,全市新增稳定脱贫群众9.7万人。今年信阳计划实现8.95万人稳定脱贫任务,确保到2019年底前全市贫困人口整体脱贫,贫困县全部摘帽。

“全面建成小康社会,前提是要实现全面脱贫。尽快让老区人民脱贫致富,是我们的神圣使命,也是我们抓好各项工作的总抓手!”市委书记、市人大常委会主任乔新江说。

这既是誓言,但更是行动。进入攻城拔寨的关键时期,信阳以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,咬定“精准”二字不放松,扶起“志”与“智”,扶出“产业”与“就业”,走出了一条具有信阳特色的精准脱贫新路子。

准:找准穷根子 开对药方子

信阳是革命老区,是全国集中连片特困地区之一,也是国家第一批扶贫开发地区之一,还是全省唯一所辖县均为贫困县的省辖市。截至2016年年底,全市共有贫困村337个,贫困户9.2万户,贫困人口26.7万人。贫困人口、贫困村均占全省的十分之一左右。

扶贫开发贵在精准、重在精准。

光山县是中央办公厅扶贫联系点。在文殊乡方洼村的村务公开栏中张贴的公示表,上面不仅有全村建档立卡“回头看”49名贫困人员的家庭成员、致贫原因等信息,还有脱贫措施、帮扶人员、联系电话等内容。

这样的精准识别“回头看”在全市各地都如此——

“一进二看三算四比五议六定”,盘清“明细账”,查明“穷困源”。在反复识别摸清底数的基础上,更重要的是精准扶贫,扶到点上、扶到根上,扶贫扶到家。信阳紧紧扭住精准建档这个关键,按照“四个必到”的要求,进一步澄清了贫困底数。截至今年8月,全市共完成了44万户、158万人的普查,精准识别出了贫困人口10.56万户、30.96万人,贫困人口比去年增加4.3万人,做到了应进则进、应扶则扶、应退则退。

2016年6月23日,市委、市政府召开的全市脱贫攻坚第二次推进会强调,按照中央、国务院,省委、省政府出台的一揽子政策,落实“四个切实”“五个一批”“六个精准”的部署要求和“五个办法”“五个方案”等,精准发力、科学施策。

信阳依据贫困村贫困户资源禀赋、发展条件,统筹推进,在实现“转、扶、搬、保、救”五措并举的基础上,着重扶

贫又扶志,变“输血”为“造血”。让精准扶贫的基础更牢固。

思路一变天地宽。针对性的帮扶措施,为全市各县区贫困户开启了脱贫致富的大门——

淮滨县已推广优质弱筋小麦“扬麦15”种植面积13万亩,带动3340户贫困户、14077贫困人口,实现年增收900万元。新县发展乡村旅游,带动15个贫困村、4026名贫困群众实现了稳定脱贫。光山县已有40个贫困村成长为淘宝村,注册网站6000余家,带动近万名贫困人口就业脱贫,年人均增收5000多元。

近年来,各县区立足当地资源,宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游,通过扶持发展特色产业帮助贫困人口就地就业,取得了较好的脱贫效果。全市现有规模以上农业产业化重点龙头企业375家、各类规模化养殖小区1200个、养殖水面100多万亩,特色农业种植面积位居河南省首位。

通过把贫困人口融入产业发展,信阳形成了优势产业+基地+贫困户、特色产业+园区+贫困户、龙头企业+合作社+贫困户、美丽乡村建设+合作社+贫困户、电商+培训+贫困户、易地搬迁+产业培育+贫困户、垦荒用闲+平台支持+贫困户等8种特色产业扶贫模式。罗山县创新“基地+农户”模式,小香菇撑起扶贫新产业,息县在全省率先创新以“精准医疗”助推精准扶贫模式……

今年,市脱贫攻坚指挥部出台了产业扶贫“多彩田园”示范工程建设工作方案,已发展示范工程607个,覆盖贫困村591个,以“多彩田园”示范工程为抓手,让“八种模式”更灵活。

精准扶贫是手段,精准脱贫是目的。目前,产业扶贫、旅游扶贫、金融扶贫、“互联网+”扶贫……个个精准,已撬动金融资本12亿元投入产业发展,带动9.67万贫困人口通过产业扶贫实现脱贫。

实:帮扶有底气 脱贫有信心

市委、市政府明确脱贫攻坚的目标,到2019年,现行标准下全市30.96万农村贫困人口全部脱贫,7个贫困县全部“摘帽”。

“俺家今年脱贫啦!”

在商城县金刚台镇杜畈村,聊起当下的幸福生活,村民唐光霞都会自豪地拿出2017年5月当地政府刚颁发的“脱贫光荣证”。她说:“我是主动要求脱贫的,现在政策好,今后的日子会越来越越好。”

曾因家住偏远山区,丈夫长年患病,儿子在外上大学,唐光霞不能到离家较远的地方打工,平日里只能靠种地生活,一家人长期处于贫困状态。村干部与驻村扶贫工作队员帮助她家定下扶贫方案:协助她入股大别山蜂农合作社,同时介绍她就近到村里新建的瓜子厂打工,实现了家门口就业。一年下来,她家的人均纯收入超过了8000元。

就业是民生之本,也是脱贫之要。

我市不少地方正按照“一人创业,全家致富”“一人就业,全家脱贫”的思路扩大就业。从“无法就近就业”到“家门口打工”,从“政府推着走”到“群众主动干”……发生在大别山深处的杜畈村的这些点滴变化,折射出老区干部群众在脱贫攻坚的路上,信心一天比一天更坚定。

小康不小康,关键看老乡。上下有信心,黄土变成金。

这信心,来自于全市聚力扶贫的精准施策。

2016年3月,信阳市成立脱贫攻坚指挥部,市委书记任政委,市长任指挥长,36位市级领导干部包保贫困县脱贫。县、乡两级均成立脱贫攻坚指挥部,各贫困村设立脱贫攻坚作战室。市、县、乡、村四级书记抓扶贫,层层签订《责任书》。市五次党代会把“坚决打赢脱贫攻坚战”摆在今后五年工作的首位,今年市“两会”把脱贫攻坚列入“四大攻坚战”、放在九项重点任务之首。与此同时,我市紧扣中央“六个精准”和省里“五个办法”“五个方案”和“五个专项方案”,最大限度地放大政策效应,激发内生动力。

生在恶术洼,长在恶术洼,几十年来,家住新县深山区贫困户帅家太一家到酒店工作的机会并不多:需要走5公里山路才能从家里到村里的主干道,再乘汽车到乡里,单程15公里。但是现在,帅家太一家和村民们一起住到了乡里的吉祥社区:一个和商业住宅小区一样气派的易地扶贫搬迁集中安置点。这样的安置点,仅在新县就有39处。截至今年8月底,全市已有3452户11681名贫困群众完成易地搬迁任务。

这信心,来自于市委、市政府的真抓实干。

打开市委、市政府近年来的调研记录,扶贫开发工作是贯穿其中的一大主题;先后5次召开脱贫攻坚推进会,还有脱贫攻坚电视电话会、扶贫现场会等,全市上下共谋脱贫攻坚举措,制定考核办法、退出机制。

与此同时,全市共派出驻村工作队1311个,省、市、县、乡下派4792名干部赴信阳党组织软弱涣散村、建档立卡贫困村,任驻村第一书记或工作队员,实现结对帮扶全覆盖。在今年的集中整改过程中,为了更加精准,全市所有驻村第一书记、扶贫工作队员和责任组长,连续两个月没有休息过……

精准帮扶,真抓实干。昔日贫瘠的老区,如今正在焕发勃勃生机,迸发出脱贫致富的强大活力。

活:心中有底数 脱贫有新招

精准扶贫,推向纵深。“五道保障线”健康扶贫和“五位一体”金融扶贫成为信阳扶贫的新思路。

拔去穷根,必须坚持“一把钥匙开一把锁”,靶向疗法、对症下药。

依据调查,在经过多年减贫后,当前我市精准核查的贫困人口中,因病致贫的占户数的47.1%;因残致贫的占18.6%。因病因残的贫困户占总贫困户

的1/2以上,切实有效解决因病致贫、因病返贫的问题是信阳实施精准扶贫的难题之一。

“16多万元的医疗费用,本以为报销10多万元就没有了,政府又为我们买了贫困人口扶贫保险,还可以多报销4万多元。这样一算下来,我们自己负担的费用基本上没多少。”来自潢川县魏岗乡的吴国志惊喜地拿着一打报销单指给记者看。

好政策让吴国志这样患有大病困难群众吃下了“定心丸”。

这个“定心丸”,就是信阳正在实施的“五道保障线”新举措。今年,我市又出台了建立贫困人口五道保障线工作方案,在全市已为贫困人口建立了基本医疗保险、大病保险、大病补充保险、医疗救助等四道医疗保障线后,为贫困人口建立第五道医疗保障线,即在全市开展贫困人口医疗保障政府财政补助工作,大大减轻了贫困群众的医疗负担,有效遏制了因病致贫、因病返贫。

同样,扶贫攻坚,资金是瓶颈。信阳加强扶贫资金整合服务,开创金融扶贫新模式。

光山县文殊乡金合欢林茶专业合作社流转了6个村29个村民组3000余亩土地,带动300余农户增收。为进一步激发合作社的扶贫带动效应,由县扶贫开发公司出资,借助金融机构信贷平台,向金合欢林茶专业合作社发放委托贷款300万元。此项委托贷款共带动贫困户60户,人均收入在5000元以上。

这种做法是信阳金融扶贫模式的一个缩影。在我市深入推进金融精准扶贫实施过程中,从建立金融服务、信用评定、风险防控、产业支撑四大体系着手,创新信贷、保险、基金扶贫服务,探索政府、企业、金融机构、保险公司、贫困户“五位一体”金融扶贫模式,让群众脱贫路上“不差钱”。

同时,信阳还完善住房保障、教育保障、兜底保障等保障扶贫措施,真正做到不漏一人,把每一名贫困群众都纳入帮扶体系,不断增强贫困群众的获得感。

从群众最关心、最迫切的事做起,解决群众就业、就医、住房等方面实际困难;抓住产业扶贫、到户增收这个核心,一笔笔资金投入,一项项政策落实,创新的扶贫机制实施……推进精准扶贫、造福老区人民,为信阳发展开辟了更为广阔的空间,为老区振兴提供了更强劲的动力。

“精准脱贫是信阳目前的一号工程。我们有决心、有能力确保老区如期实现脱贫摘帽。”信阳市市长尚朝阳信心十足。

大别苍苍,淮水泱泱,一路奔流。拥有最湛蓝的天、最清爽的空气、最明澈的水、最灿烂的阳光,还有最幸福的笑容,这是大别山区儿女深深期待的小康生活。

老区信阳,正满怀决心与信心一路奔向小康。