

# 扩赤“降杠杆”、营改增收官、个税法待审

## ——财政部部长楼继伟回应财税改革热点



7日上午,财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上,就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

**政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”**

今年财政赤字率为3%,比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说,扩大赤字,就是政府“加杠杆”,从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来,政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说,扩增的赤字要保重点支出,要优化支出结构,按照可持续、保基本原则安排好民生支出,严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出,给地方更多自主支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外,中央基建支出安排5000亿元,集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金,将在今年明年各安排500亿元,主要根据各地完成去产能任务情况给予支持,与去产能规模挂钩,并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

**全面实施营改增是今年硬任务**

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年,楼继伟说,今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表,军令状已经下了,这是今年的硬任务。

楼继伟说,营改增收改革情况复杂,去年财政收入情况不太好,而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点,因为改革任务量大,涉及企业多,其中生活服务业占大头,四个行业占了大致960万户,对应营业税1.9万亿,占原营业税总收入

约80%。

楼继伟说,最后几个行业一起推,为了打通抵扣链条,实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条,非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资,特别是鼓励高质量的投资,企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说,不动产抵扣还要有个消化过程,最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少,但地方减的多,会以过渡性办法解决。

**个税法草案今年提交全国人大审议**

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题,楼继伟说,在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院,今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说,推进个税改革很复杂,首先税政比较复杂,执行也很复杂,需要健全个人收入和财产的信息系统,需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题,他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除,而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除,需要研究的内容很多,包括个人职业发展、再教育费用的扣除;满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除;抚养老人费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施,先做一些比较简单部分,再随着信息系统、征管条件和大众习惯的建立逐渐完善改革。

**政府借债不能用于“吃饭”**

对于外界关注的政府债务空间问题,楼继伟说,目前我国政府债务约占GDP比重40%,在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间,关键要把债务空间利用好,重点支持供给侧的结构

性改革,增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上,那就会出现大的问题。”楼继伟说,对此要保持“黄金原则”,把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行,‘吃饭’要靠发工资,借钱可以买房子,用今后的工资收入来还它,按揭是可以的,我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险,楼继伟说,中央政府债务问题不大,还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子,各级财政将加大力度规范管理。

**今年地方到期债务5万亿 将继续“置换”**

对于舆论关注的地方债务风险问题,楼继伟说,关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿,其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准的债券,剩下都是非规范的债务。

楼继伟说,去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券,今年统计的地方到期债务还有5万亿左右,继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些,基本上就把到期的债务置换了。”他说,以后年度还有到期的,只要在债务余额之下,地方可以借新还旧不是大问题。

他指出,当前大的问题,一是要控制好那些或有债务,在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大,包括地方融资平台上承担的政府或有债务;二是要防止利用各种方式变相发债,规范PPP项目,防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住,不会给经济造成大的伤害。”

(据新华网)

## 北京市单双号限行不会轻易实行

全国人大代表、北京市常务副市长李士祥7日在北京团审查十三五规划纲要草案时表示,汽车单双号限行不会轻易实行会充分研究、论证,收拥堵费的问题正在研究中。李士祥说,单双号限行的问题,是一个很复杂的问题。单双号限行需要在两个前提下考虑:一是重大国事,二是

极端天气。李士祥表示,相关应急预案最近正在修改,会请环保部和专家论证:极端天气到来的时候,可否先停国一国二国三的车,把小轿车排在这个之后,大排量污染源先停。先解决重大国事、极端天气,再进一步研究。

(据新华网)

## 两会释放积极信号 A股缩量温和走高

在全国两会释放积极政策信号背景下,本周伊始A股缩量温和走高。上证综指盘中2900点得而复失,深证成指涨幅超过1%。创业板表现强势,涨幅一度达到逾4%,收盘仍在2%以上。

当日上证综指以2886.64点小幅高开,早盘快速走升攀

上2900点整数位。上摸2911.84点的全天高点后,沪指涨幅收窄,尾盘收报2897.34点,较前一交易日涨23.19点,涨幅为0.81%。

深证成指收盘报9703.83点,涨167.12点,涨幅达到1.75%。

(据新华网)

## 高铁定价依法依规不可能随意涨价

自国家发改委2016年年初发布放开高铁动车票价、改由中国铁路总公司自行定价的消息后,民众对此高度关注。国家发改委副主任胡祖才7日对记者表示,高铁自主定价会依法依规进行,不可能随意涨价。

国家发改委2月中旬发布《关于改革完善高铁动车组旅客票价政策的通知》称,从2016年1月1日起放开高铁动车票价。铁路运输企业制定高铁动车组一、二等座旅客票价时,应当制定无折扣的公布

票价,同时,可根据运输市场竞争状况等实行一定折扣,确定实际执行票价。

消息公布后,不少网民认为,基于沉重的债务压力,高铁票价格会因此上涨,担忧出现只涨不跌的态势,进而增加乘客出行成本。

对此,胡祖才表示,放开高铁动车票价,不是简单的放开,是有规则的。他说:“虽说由铁路总公司定价,但是我们给他们有一个规则。这是要依法依规来进行的,不可能随意涨价。”

(据新华网)



3月7日,在合肥市荷叶地街道活动中心,女警官张燕给辖区女职工教授女子防身术。当日,安徽省合肥市多个街道和社区举办环卫工免费游园、妇女趣味运动会、女子防身术课堂等活动,迎接“三八”妇女节。新华社记者 张端 摄