

# “史上最高规格”扶贫会“高”在哪儿?

刚刚过去的周末,北京西长安街南侧的京西宾馆颇不平静。十八届五中全会之后的首个中央会议——中央扶贫开发工作会议 27 日至 28 日在这里召开。

这次会议的“分量”,或许从新华社通稿的篇幅可略知一二:近 4000 字。与以往扶贫会议相比,这次会议堪称“史上最高规格”。那么,“最高规格”到底“高”在哪儿?

## 1 会议规格高

中央扶贫开发工作会并非每年都有,上一次以“中央”名义召开要追溯到 2011 年。扶贫会议名称从“全国”上升为“中央”,更是十八届五中全会以来召开的首个中央会议,其重要性可想而知。

更特殊的是,这次中央扶贫开发工作会议参会人员规格“超乎想象”。从出席会议人员列名情况看,除了七大常委等中央领导人外,各省区市党政一把手同时出席,其规格不仅超越某些年份的中央农村工作会议,也“追平”中央经济工作会议。扶贫开发,显然已经上升到党中央治国理政的战略新高度。

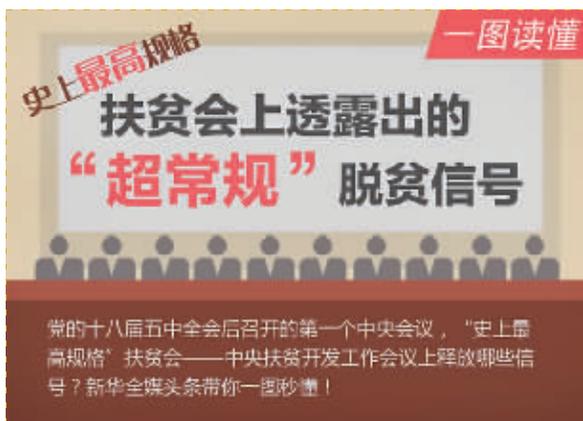
一个有趣的细节是,扶贫开发“只争朝夕”,这次大会也是“5+2”“白加黑”。会期不仅占用周末,甚至连晚上时间也不放过——就在 27 日晚上,还套开了全国革命老区开发建设座谈会,对占全国贫困人口、贫困县总数均约三分之一的革命老区的脱贫工作做出部署。

## 2 脱贫目标高

十八届五中全会提出了全面建成小康社会的扶贫目标:我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。早几天召开的政治局会议,则在目标前面加上“确保”两字——也就是说必须完成、没有商量。这次大会再次强调了“确保”——确保到 2020 年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

从实现全面小康的任务看,各项经济社会发展目标不难完成,贫困才是最大短板。正如总书记在“十三五”规划建议说明中谈到的,“我们不能一边宣布全面建成了小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度”。

5 年时间解决剩余 7017 万人口贫困问题,从国际上看也没有先例。需要从上到下的全国总动员,采取超常规的扶贫举措。而一旦完成,也将是载入史册的伟大功绩——这将使中国提前 10 年实现联合国到 2030 年的全球减贫目标,为中国故事、中国道路写下新篇章。



### 信号一 超常规 动员

#### 从“扶贫”到“脱贫”一字之差凸显决战意志

习近平:脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段,必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度,众志成城实现脱贫攻坚目标,绝不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

### 信号二 超常规 问责

#### 签订承诺书 立下军令状

习近平:脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。

### 信号三 超常规 投入

#### 同打赢脱贫攻坚战的要求“相匹配”

习近平:扶贫开发投入力度,要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等,增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付,要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区要相应增加扶贫资金投入。

### 信号四 超常规 激励

#### 靠辛勤劳动打赢脱贫攻坚战

习近平:我们要立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到 2020 年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。

### 信号五 超常规 退出

#### 扶贫县摘帽设定时间表 留出缓冲期

习近平:要设定时间表,实现有序退出,既要防止拖延症,又要防止急躁症。要留出缓冲期,在一定时间内实行摘帽不摘政策。

## 3 责任要求高

走出会场,22 个中西部省(区、市)的一把手估计心情并不轻松。就在这次大会上,他们与中央签下了脱贫攻坚责任书,也就是立下“军令状”。

立军令状这里还有一个关键词:逐级。也就是说,这次省里向中央立“军令状”后,接下来地市要向省、县要向地市也立下军令状,压力层层传导。

对军令状的落实问题,中央已经“放了狠话”：“实行最严格的考核督察问责,确保中央制定的脱贫攻坚政策尽快落地。”“纪检监察机关对扶贫领域虚报冒领、截留私分、贪污挪用、挥霍浪费等违法违规问题,坚决从严惩处。”

有紧迫感的不仅是地方政府,中央部委也要“深吸一口气”了。政治局会议强调,“中央各部门必须步调一致、协同作战、履职尽责”。扶贫毕竟涉及贫困群众生活发展的方方面面,发改、财政、交通、水利、农业、国土、教育、卫生、社保、民政等部门更是“首当其冲”,接下来要怎样更好地“接济穷乡亲”,各大部委都要“掂量掂量”了。

## 4 攻坚谋略高

谋划未来 5 年剩余贫困人口怎么脱贫,是这次大会的最重要议题。具体怎么做?答案是“五个一批”——发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

剩余的 7000 余万贫困人口大致可分成两类,有一些丧失劳动能力的,无法参与到经济发展中,政府将承担起“兜底”责任,为这 2000 多万群体“埋单”。剩下的 5000 万人,则是未来 5 年扶贫开发最关键的“着力点”,各种措施“多管齐下”,核心目的是增加贫困群众收入和自我发展能力,最终达到稳定脱贫。

当然,要想实现这个目标,需要从顶层设计做出超常规部署。从这次会议透露的信息来看,一些“超常规”举措即将“落子”,如对 1000 万左右贫困人口开展易地扶贫搬迁、贫困家庭的高中学生要全部免除学杂费、扩大重点高校面向贫困地区定向招生计划等。

此前,中央政治局会议已经通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,估计不久后将向社会公开。不论是扶贫体制、财政投入、金融支持,还是土地政策、教育医疗保障等,或许将有更多更详尽的“超常规”举措值得期待。

(据新华网)