

# 吹响税改攻坚“集结号”

七大税改齐亮相 列入税收立法的不仅有房地产税和环境保护税 还首次出现船舶吨税



收入增速明显放缓的税收“新常态”下,2015年将吹响中国税改攻坚的“集结号”。

记者梳理政府工作报告、财政预算报告和计划报告发现,除继续推进营改增、消费税、资源税和个人所得税改革,列入税收立法的不仅有房地产税和环境保护税,还首次出现船舶吨税。

七大税改勾勒了我国新一轮税制改革的蓝图,总的方向是优化税制结构、完善税收功能、稳定宏观税负、推进依法治税,加快形成有利于科学发展、社会公平、市场统一的税收制度体系。

## 资源税

### 向油、气、煤之外资源扩围

全国政协委员、清华大学经管学院副院长白重恩说,资源税改革目的是通过提高资源开发的门

槛,提升资源使用的成本,调节开发使用行为,实现节能减排。 预算报告明确,2015

年除了组织实施煤炭资源税费改革,还将制订除原油、天然气、煤炭外其他品目资源税费改革方案。

## 个人所得税

### 研究提出改革方案

预算报告提出,2015年将研究提出综合与分类相结合的个人所得税改革方案。针对外界关心的个

税改革会否提高个税起征点,楼继伟说,简单提高起征点并不公平。个人所得税面临税制不合理的问

题,改革关键是改税制,实施综合与分类相结合的个人所得税政策比较科学,要考虑个人的抚养和赡养负担。

## 落实税收法定

### 做好房地产税、环境保护税、船舶吨税等的立法工作

预算报告提出,按照落实税收法定原则的计划安排,配合做好房地产税、环境保护税、船舶吨税等的立法工作,积极推动将现行税收暂行条例上升为法律。做好税收征收管理法修改工作。此次亮相的船舶吨税,是对在中国港口行驶的外国籍船舶和外

商租用的中国籍船舶,以及中外合营企业使用的中外籍船舶征收的一种税。目前,征收该税种的依据就是2011年经国务院第610号令通过并发布的《中华人民共和国船舶吨税暂行条例》。

楼继伟透露,目前财政部已提出了税收法定时

间表的意见,但哪些税种成熟先改,哪些后改,主导权在全国人大。

“税收法定加速推进,将提高税收法制化水平,体现全面依法治国,促进政府征税行为的法定,从而保障税制改革依法推进。”财政部材料所所长刘尚希说。

## 房地产税扮演何种角色?

8日下午,立法法修正案草案将提交大会审议。这一草案对全国人大常委会的税收专属立法权作了更加明确的规定,一旦修改获通过,我国将在2020年前,全面落实税收法定原则。在全面推进依法治国的元年,我国税收法定进程加速推进,其中最瞩目的莫过于当前正在立法阶段的房地产税。

——房地产税何时推出目前尚没有明确的“时间表”

全国政协委员、中国财政学会会长贾康介绍,房地产税目前尚未形成一致的方案,争论的焦点集中在房地产税的定位,这也是房地产税立法的关键。

房地产税是地方税

种,如何征收还要充分听取地方意见。全国人大代表、四川省财政厅厅长王一宏说,个人、国家、社会这几个方面利益都需要兼顾后寻找一个平衡点。

——不动产登记制度的实施,完善了征收房地产税的技术准备

房地产税是财产税,直接针对个人征收,推出也将改变我国没有直接针对个人收税的现状,征管难度较大,征管纠纷需要税务法院解决,这在我国还是空白,对我国税收法定提出更高要求。

全国人大代表、成都市工商联主席孙明认为,在经济下行压力下房地产税需谨慎推出。

全国人大代表、吉林

省嘉源建筑工程咨询有限公司董事长王玉芝说,当前推出房产税势必影响整个建筑行业的发展,而建筑行业上下关联产业100多种,水泥、钢材、木材、玻璃等很多行业,这些下滑进而又会影响就业。

——房地产税征收方案或将区别于试点方案

目前可以肯定的是,征收方案将区别于试点的沪渝两地。白重恩建议,针对增量征收难度较小,操作简便,虽然当期没有大规模财政收入,但着眼长远效果将逐步显现。

房地产税虽然是个小税种,但却牵动每一个人的利益,切好利益蛋糕,才能释放改革红利。

(据新华网)

## 营改增

### 力争年内全面推开

按照“十二五”规划,2015年将将是营业税退出我国历史舞台的一年。

政府工作报告提出,要力争全面完成“营改增”;预算报告则进一步明确,力争将营改增范围扩大到建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等领域,并将新购入不动产和租入不动产的租金纳入进项抵扣,相应减

并增值税税率。

在财政部部长楼继伟看来,营改增剩下的几个行业个个都是难啃的“硬骨头”,但“最难的是不动产转成征收增值税”。他透露,目前最后的改革方案正在制订中,力争今年推出改革。专家预测,营改增全部到位后,可以减少重复征税接近万亿元规模。

## 消费税

### 向消费环节征税后移

消费税具有调节收入分配和引导合理消费功能。我国国内消费税税基是汽车、成品油、烟、酒等15类特定商品的销售额或销量。

预算报告提出,2015年要继续调整完善消费税征收范围、税率,适当后移征收环节。将征税环节适当

向消费终端后移,有助于更好发挥税收对于消费的调解作用。

财政部材料所所长刘尚希说,消费税要么对高档奢侈品征税,要么对汽柴油等高耗能高污染产品征税,体现国家发展的政策动向,也具有调节收入分配作用,改革更显公平。