

# 新常态下财税政策如何发力?

## ——财政部部长楼继伟答记者问

新华社北京3月6日电 (记者 赵晓辉 胡浩 侯丽军) 新常态下财政政策如何应对?需要怎样“广开财路”?会调整个人所得税来刺激消费吗?地方债务情况如何?……6日上午,财政部部长楼继伟在十二届全国人大三次会议举行的记者会上,就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。



3月6日,十二届全国人大三次会议新闻中心举行记者会,邀请财政部部长楼继伟(左)、副部长刘昆(右)就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。新华社记者 殷刚 摄

### 顶住下行压力 必须采取适度扩张的财政政策

经济增速放缓,财政收支步入新常态。对此,楼继伟说,我们要稳步去杠杆化,但又不要造成经济“断崖式”下落。顶住下行压力,必须采取适度扩张的财政政策。

他坦言,收入增长乏力,经济增长放缓,工业生产者出厂价格指数连续30个月负增长,这种背景下,我国以间接税为主的税收体制面临巨大压力。

“去年的财政收入增长是一位数,今后一段时间,也可能就是一位数。”楼继伟说,我们采取了一些措施应对收入不足的情况。比如,去年三次适当提高成品油消费税增加收入;今年预算安排动用了以前年度结转的1124亿资金弥补收入缺口;让一些特殊实体如中投、烟草等上缴利润,弥补收入不足。

### 地方债总体风险可控 今后绝大部分要自发自还

针对地方债问题,楼继伟说,2013年审计署公开了向全国人大常委会报告的地方债务审计情况,我们又对这次审计后一年半以来地方的存量债务做了一次统计,目前正在审核。结束之后,要向全国人大常委会报告。

“总体上看,地方债风险可控,局部地区债务比例过高。”楼继伟说,地方债的问题是一个客观现实。预算法修订之前,地方是不得举债的,事实上却产生了很多。

他说,必须正视历史形成的地方债务,逐步消化解决,处理这个问题必须“开前门”“堵后门”,同

他介绍,今年的政府工作报告,按照预算收支的口径,全国赤字率是2.3%,但按当年实际收支差额口径看,赤字率约为2.7%。这对于支撑经济发展、抵御下行压力,将发挥重要作用。

“我们要加大扩张性财政政策的力度,保持经济处于合理区间。”楼继伟说,从这个角度来讲,有必要保持足够的支出规模。但是,刚性不意味着不能调整,“花了纳税人的钱但效果并不是那么理想的支出,就要调整掉。”

在回应削减下来的“三公”经费去哪儿了时,楼继伟说,中央财政去年“三公”经费为71亿多元,比前年减了8亿元,今年的预算安排不超过去年。减下来的8亿元,收回总预算,将平衡在各个方面。

时还要防止出现系统性风险。

楼继伟提出,一方面,可以把那些有一定收益或可改造成有比较稳定现金流的地方债通过所谓“PPP模式”转为企业债。另一方面,可对一部分公益平台借的地方负有偿还责任的债务予以承认,通过发债替换原来的平台债务,使债息降下来。而对一些由银行贷款形成的历史债务,如果融资平台情况发生了变化,要进行一些债务重整,应采取过渡性办法逐步解决。

楼继伟谈到,地方债自发自还的试点效果不错。“今后绝大部分都准备要地方自发自还了,现在有一部分是中央代发、地方自还。”

### 落实税收法定有时间表 “营改增”改革今年完成

针对媒体质疑上调燃油税是否“随意”的问题,楼继伟说,落实税收法定原则是有时间表的,我们在时间表的框架之下依法开展工作,并不是随意。去年连续三次上调燃油税是财政部和税务总局共同研究的,也征求了各方面的意见,最后报国务院批准同意之后才出台政策。

楼继伟说,税收法定是一项重要改革任务,在2020年以前应当完成。目前的18个税种中,有3个是由全国人大立法来实施的,其他是根据1985年全国人大常委会对国务院的授权。在改革期间可以由国务院订立条例,修改税收政策。1985年的授权到目前为止仍有效。

在回应个人所得税问题时,楼继伟说,简单提高个人所得税起征点并不公平,最根本的问题在于税

制改革,总体来说,个人所得税面临税制不合理的问题。目前,我国实行分类征收个人所得税,党的十八届三中全会要求对此进行改革,改成综合与分类相结合的个人所得税制,实际就是综合所得税制。

关于税收优惠政策清理问题,楼继伟表示,这项工作贯彻党的十八届三中全会决定的举措。三中全会决定要求加强对税收优惠政策,特别是区域税收优惠政策规范管理。不能再出新的政策,

对老的政策要逐步清理,今后要维持全国统一市场,不能再搞行政性竞争。

他还谈到,今年按计划应完成“营改增”改革,也就是把生活服务业、金融业以及建筑业、房地产业的营业税全部改成增值税,现在正在做关于不动产的方案,这是“营改增”最难的一步。

### 两会声音

周建平

#### 中国有载人登月能力但暂无计划

全国政协委员、中国载人航天工程总设计师周建平6日接受记者采访时说,从现在掌握的基础技术来说,中国具备实施载人登月工程的能力,但目前还没有载人登月计划。

张近东

#### 积极发展农村电商帮助农产品进城

全国政协委员、苏宁云商集团董事长张近东建议,积极发展农村电商,嫁接各种服务农村的资源,帮助农产品实现高效流通,提高农村收入水平。

王填

#### 电商平台应为假冒伪劣“埋单”

“假货横行,电商平台难辞其咎,必须对此承担补充连带责任。”全国人大代表,步步高商业连锁股份有限公司董事长王填在接受记者采访时表示。

胡亚东

#### 我国东部沿海高铁全部实现盈利

全国政协委员、中国铁路总公司副总经理胡亚东6日在政协经济界分组讨论时说,我国东部沿海地区高铁,包括京津城际、京沪、沪宁、沪杭、杭深、广深等全面实现盈利,且这些高铁能力已趋近饱和,未来将考虑在重点城市间建第二条、甚至第三条高铁。

贺禹

#### 将核电作为替代化石能源的重要选择

“雾霾主要来源于燃煤及汽车尾气,治理雾霾需要改变我国以燃煤为主的能源结构,大力发展清洁能源,规模化发展核电。”全国政协委员、中国广核集团公司董事长贺禹说,国家应进一步明确核电在优化我国能源结构中的支柱地位,通过规模化发展核电大量替代化石能源。

(以上均据新华网)