



创新与发展

——生态低碳城市发展经验交流会发言摘要(二)

健康的水系让城市更有生命力

水利部规划设计司副司长 吴强



发展生态城市,目前有一个非常需要关注的领域,就是城市河、湖健康水系的发展。

我国水资源短缺与用水效率低下长期并存,我国人均水资源占有量不到世界平均水平的四分之一,主要产业用水效率不到发达国家的二

分之一,一些产业甚至不到三分之一。用水效率低进一步加剧了缺水的状况。所以说,城镇化发展,特别是发展生态城市的第一要务就是要强化节水。

河流、湖泊本身是有生命的,一个洁净健康的河、湖水系,会让城市更有生命力。

信阳山清水秀,水资源丰富。这里年降雨量 1300 毫米左右,人均水资源是河南省的 3.2 倍;水库总库容 40 多亿立方米,是中国水库密度最大的地区之一。紧邻信阳市区的南湾湖,是信阳的大水缸,是信阳的“绿肺”;刚刚开工建设的出山店水库,未来也将成为信阳的又一个“绿肺”;澩河穿城而过,让信阳更加灵动。

总体来看,信阳的水质还是很好的,没有受到污染。健康的河、湖水系对一个城市的发展至关重要,信阳也可以做好水资源这个大文章,更好地推动生态低碳城市建设。

(见习记者 李亚云 整理)

利用现有资源 出台优惠政策

国家开发银行评审三局副局长 梅世文



无论是产业结构调整、土地合理利用,还是基础设施建设,关键还是要靠资金的支持。如果缺少资金支持,所有的低碳城镇化,生态城镇化,都将是纸上谈兵。

就地方政府而言,如何在生态低碳城市发展这个主题下改革投融资体制,我有三个方面的建议。

一要围绕现有资源,搭建投融资平台。

二要善于利用社会资金和金融资金。除了把现有的资源、资金和资产运作好,还要在体制结构上进一步创新,丰富社会资金的融资渠道。

三要健全商业性金融体系,建立合理补偿制度。要适度补偿商业金融机构因对生态环境治理放贷造成的利益损失,调动商业性银行对生态环境发展投融资的积极性。

此外,政府可以通过出台一系列优惠政策来调动生态环境项目投资主体的积极性。例如,对经营生态环境公用设施的企业,在征收营业税、增值税和城市维护建设税方面给予优惠,允许清洁

能源企业、污染治理企业、环境公用事业以及环保示范项目加速投资拆旧。

城市绿色经济的发展是契合生态低碳城市发展这一主题的,我相信这次经验交流会的召开,会对信阳生态低碳城市发展起到一个很好的推动作用。(本报记者 韩蕾 整理)

“四变”举措打破用地旧传统

舞钢市委书记 高永华



在推进城乡一体化进程中,舞钢的土地瓶颈基本被打破,我概括为四个变:

变“粗放”为“精细”。过去土地利用总体规划、征地发展规划、城市体系战略规划各自为政,导致土地利用很不合理。从 2009 年开始,我们逐步实

现三个规划高度统一、有机配合、无缝对接。在规划上,坚持高标准集约发展,合理安排容积率,节省了大批量的土地资源。

变“低效经营”为“高效经营”。通过普查,把城市现有土地资源底数摸清,按照“政府主导,统一规划,连片开发,公开透明,质量优先,安置合理”的原则,由政府统一收购后再合理规划安置,寻求有实力大企业的合作,改变土地容积率较低的状况。

变“平面”为“立体”。在土地利用规划过程中,对城市地形地貌进行全方位整合,立体考虑,向空间布局要土地,极大地节约了用地指标。

变“分散”为“集中”。按照中央的政策,向综合整治要土地,实现节约集约利用土地的目标。我们对村落实施整体规划,将分散的自然村落集中为较大的中心社区,将分散的村民整合集中安置,极大地节约了建设用地指标。

(见习记者 李亚云 整理)

搭建投资平台 扩大融资范围

信阳市人民政府副市长 张富治



信阳不仅自然生态优势明显,而且非常注重对自然生态和人文生态环境的保护。

回顾这些年来在生态低碳城市发展的投入,大致有四个方面:

一是保护规划。我市邀请了中国规划院的专家学者来出谋划策,将所有的生态轨迹划为禁建区,并将所有的水系保护起来。

二是造林减排。负责单位一方面对老城区内的所有公共生活区域进行成片造绿,见缝插绿,对未达到绿化标准的已有绿地进行加绿、补绿。

三是培养市民养成良好的生态习惯,倡导低碳生活。去年,羊山新区规划设计的公共自行车租用网点已投入使用,引导居民绿色出行,同时关闭了一大批高耗能小企业。

四是加强治污力度。各街道办事处及社区新增了封闭式自动化垃圾回收处理站,提升了居民生活垃圾的处理效率。在内河治理方面,累计投资 6.4 亿元,完成 4 条城市内河的清淤工作。先后投入 3.6 亿元建成了全市污水

处理的一期、二期工程,下一步还将新修两座污水处理器。

今后,我市还要建立起更灵活、更便捷的投资平台,更广泛地利用社会资金和金融资金,更好地为我市生态低碳城市发展提供充足的资金保障。

(本报记者 韩蕾 整理)