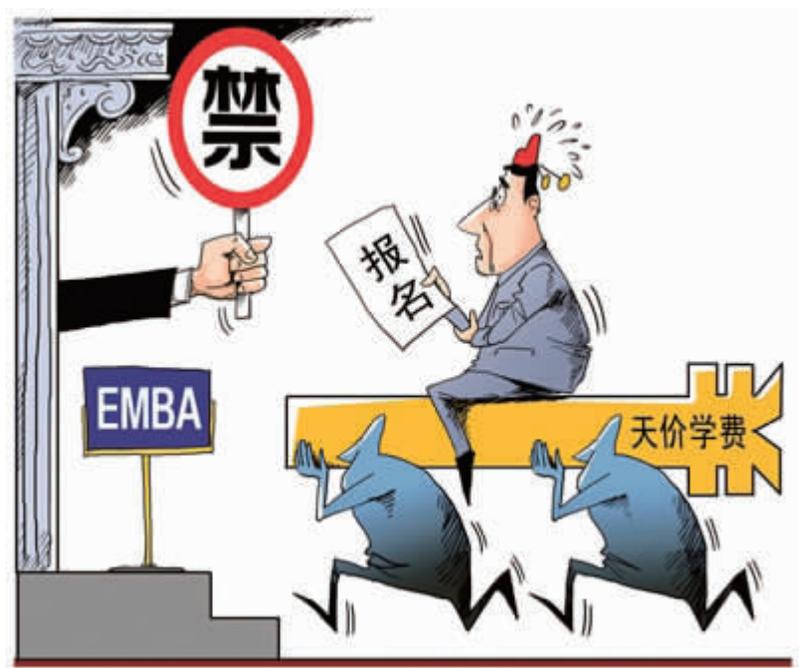


中央党的群众路线教育实践活动领导小组、中组部、教育部7月下发关于严格规范领导干部参加社会化培训有关事项的通知,严禁领导干部参加高收费的培训项目和各类名为学习提高、实为交友联谊的培训项目;严禁各级各类干部教育培训机构和各高等学校举办允许领导干部参加的高收费培训项目。

据新华社“新华视点”记者调查发现,“禁读令”颁布近三个月,多地出现官员退学现象的同时,一些高收费社会化培训仍在向受“禁读令”约束的人员招生,部分事业单位、国企领导干部仍在参加多种形式的高收费培训。

培训班 30 天学费 19.8 万 “按需订制、上门服务” 为领导单独“开小灶” 官员天价学习班为何屡禁不止?



追 因

培训费报销存“黑洞”

记者调查发现,“禁读令”下,领导干部参与培训的理由多种多样,花样百出背后,还暴露出围绕培训费预算的报销“黑洞”。

预算到年底“不花白不花”

据了解,一些财政拨款单位参加培训,是为了解决到年底“花不掉的培训经费”。“一些机关、企业年初会安排一笔培训费预算,这笔钱是报销的主要渠道。”深圳清华大学研究院培训中心的一位知情人士说,深圳那家刚办完内训的建筑设计研究院就是“还有40多万元的年度预算没有花完,就以内训的方式突击花完”。在“花钱为主”的动机下,提升自我不再是一些干部参与培训的主要目的。在深圳清华大学研究院培训中心的官网上,“孙子兵法研究者”、“广东省性学会副会长”等头衔的专家,被列为“师资力量”;向政府人员开放的“清华艺术品投资鉴赏高级研修班”课程包括“国内外瓷器博物馆、古玩市场及高端会所实践之旅”;北大汇丰商学院某后EMBA项目“推荐加入美国世界政商领袖联合会”;还有种种可自定义线路、按需收费的“游学班”。

协会上级发文“推荐”

东部一家国有金融机构人力资源负责人给记者出示的一份内网文件显示,国资委干部教育培训中心曾发布一份“选派国有企业高级管理人员攻读长江商学院2014年秋季EMBA的通知”:“8月31日报名截止,10月下旬入学,经协商后学费优惠为40余万元。”截至发稿前,在国资委官网的“招聘培训”一栏中,这份文件依然在。这位负责人表示,“多年来都有这类项目通知。有的是禁令前发的已经缴了报名费不知道上不上,有的行业协会至今还在发来会员培训通知,原则上都要组织报名。今年的费用谁来出、出多少还在研究中。”

发票超预算可开餐费

根据今年1月起生效的《中央和国家机关培训费管理办法》,培训费的财务报销实行综合定额标准,分项核定、总额控制。比如,15天以内的培训综合定额标准为450元/人天以内。同时,严禁借培训名义安排公款旅游;严禁借培训名义组织会餐或安排宴请;严禁组织高消费娱乐、健身活动等。然而,为了便于报销,一些培训机构却为客户“暗中出招”。“超过单位预算,发票能开为餐费报销。一些领导开个人发票时数额不想写得太高,可开2万至3万元的发票,剩下的做到普通员工培训费的大盘子里。”一位名校商学院后EMBA项目负责人说。

现 状

领导“开小灶”上订制课

记者最近走访的部分高校和培训机构,都开设有针对领导干部的高价培训课程,一些机构甚至表示可“按需订制、上门服务”,还可为领导单独“开小灶”。

近日,记者来到深圳清华大学研究院培训中心。一位负责招生的老师告诉记者,每年都有许多事业单位和国企到该培训中心做内部培训,今年也没大的变化。近日该培训中心就刚刚为深圳市的一家事业单位——某建筑设计研究院开了一期内训课。“一般员工的内训预算是几千元,内容有法律、商务谈判、人文素养课等。”这位老师告诉记者,“该研究院党委班子7名成员没有上普通员工的内训课,全部上的是单独订制的MBA国学班,学费6.98万元,学期一年半。”

清华大学在深圳的另一家培训机构“清华大学深圳研究生院培训学院”的项目部负责人极力推荐一项“商界精英实战班”课程。“学费9.9万元,至今已培训约1.4万人。”“我们欢迎事业单位的负责人参加,目前每个班里都有一些事业单位领导参加。”

记者来到北京大学校区内的北大汇丰商学院一处后EMBA项目的招生办公室,招生人员重点推荐了一款标明“党政领导干部行政级别正处级以上”参与的项目。招生手册中,还公开列出多位前官员对口兼任授课名师,包括至少7名处级以上官员。

这位招生人员多次强调,“前官员、老领导授课”是卖点之一。根据申请指南,该培训一年仅上课30天,不含考察差旅的年基本学费19.8万元。据该负责人介绍,“在读班级和10月下旬开班的秋季班中,还有国企、事业单位负责人。”

记者还走访了北大、清华本部周边的一些商学院、培训中心,除一些公开课程之外,均开设了内训课程。

整 改

整顿标准有待细化

三令五申下,个别干部为何仍热衷高价培训?采访中,一些专家认为,“禁读令”确实起到了一定的震慑作用,但仍存在的乱象说明,还需要进一步细化监督细则,加大监督力度。

一些基层干部认为,天价培训之风难以刹住,与规范仍待细化有关。一家事业单位干部告诉记者,自己在上海一家MBA项目上了半年,还有一年半,“学费确实是个人付的,现在要不要退学组织上没有明确,学校也表示退学不退款,目前只是去备了案。”

北京一家事业单位负责人表示,自己目前仍在就读非学历MBA班,学制两年,还有一年毕业。他认为,这类班级的争议之处在于公开教人“搞关系”。“可明确干部可以自费上学,但原则上在读及毕业后不参加校友会、同学会;已经参加这类俱乐部的也要退出。”他建议,清理整顿还要更细化,对学费总价超过一定数额的培训划出超标“红线”。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建等专家建议,公务培训需要遵守“工作需要、学用一致、自愿合理”的原则,进一步划定细则:一是明确“内部培训”的费用上限;二是对干部入职、任职培训等合理需求,应遵守现行差旅费、交通费等标准;三是加强培训预算管理。

此外,在一些商学院的校友会、同学会的网站名单中,仍有部分“退学不退会”的党政干部。国家行政学院教授竹立家认为,亟须清理这些政商利益错综的“小圈子”。“防止借培训之名、行腐败之实,是改作风、反腐败的一项长期任务。”

官员“退学潮”是真退还是假退?

要是在以前,官员进行“充电式培训”毋庸置疑。“充电式培训”可让官员减少“本领恐慌”,为公众提供更高效优质的行政服务,否则“以其昏昏,使人昭昭”。而且多一点学习,多一点思考,就会少一点无谓的应酬,少一点形式主义。这正是各级行政部门每年都拿出一笔专款,进行干部培训的原因所在。

然而现在,除一些规格和门槛较高、有资格参与者较少的官办培训班,在学习、宣讲中央精神和相关政策外,很多官员培训班未必名副其实,只为“既混圈子又混身份”,有的为捞取文凭、装饰简历而培训,有的为结识他人、拓展人脉而培训,有的为优哉游哉、吃喝玩乐而培训……难怪一些领导干部哪怕报名参加了高校的正规文凭学习,也不会按时上课,而是由秘书代劳,获得的是“真文凭假学历”。

纯粹出于“装点门面”或“利益结盟”

的官员培训,是一种不可小视的培训腐败,早应该被打回原形。如此培训,即使季季培训、月月学习,某些官员的执政能力、理论水平不能提高不说,还会滋生更多权色交易、权钱勾兑,产生更多官商勾结链条。所幸,一个多月前中组部颁布了“禁读令”。而且“禁读令”已经产生了效力,催生了官员退学潮。我们期待“禁读令”威慑力能持续激发。

但是归根结底,要想官员培训潮真正降温,不能寄望于官员自觉退学,有关部门不妨组织人力,去各大商学院查查,一些官员退学是真退还是假退,还有哪些官员仍在接受“天价培训”,必须追究“钱由谁出”、“是否该花”、“有无效果”、“有无权钱交易”。不光在读的官员该查,已毕业的官员也该查查。在压缩三公消费时,也必须压缩价格虚高、水分巨大的因公培训经费,以扫除公款浪费之风的死角。(综合)