

信阳市委四届六次全会举行

市委常委会主持会议 郭瑞民乔新江作重要讲话
全会审议通过了《中共信阳市委关于贯彻党的十八届三中全会和省委九届七次全会精神全面深化改革的实施意见》

信阳消息(记者 胡瑜珊)5月30日,中国共产党信阳市第四届委员会第六次全体(扩大)会议举行。全会深入贯彻党的十八届三中全会和省委九届七次全会精神,审议通过了《中共信阳市委关于贯彻党的十八届三中全会精神和省委九届七次全会精神全面深化改革的实施意见》,讨论了《信阳市全面深化改革第一批重点改革事项》《关于贯彻〈河南省有关部门贯彻落实〈省全面深化改革第一批重点改革事项〉分工方案〉的责任分工意见》,对我市实施全面深化改革工作作出部署。

全会由市委常委会主持。市委书记郭瑞民作了重要讲话,市委副书记、市长乔新江作了总结讲话。

张春香、刘国栋、方波、李湘豫、焦汝汝、王乐新、李水等出席会议并在主席台就座。

全会指出,党的十八届三中全会着眼“两个一百年”目标的战略全局,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,为全面深化改革指明了前进方向,吹响了新的历史起点上改革“集结号”。十八届三中全会以来,习近平总书记围绕全面深化改革、扩大开放发表了一系列重要论述。省委九届七次全体(扩大)会议,对我省全面深化改革作出部署。我们要认真贯彻落实党中央的决策部署,认真学习领会习总书记的重要论述,认真执行省委的工作安排,坚定改革信心,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。

全会指出,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,改革是信阳加快发展的强大动力,改革是解决现实问题的根本途径。要提高对全面深化改革重要性紧迫性的认识,切实把思想统一到中央和省委会全会精神上来,通过改革把全社会创新创造的活力动力释放出来,把各方面的智慧和力量汇集起来,把全市人民的积极主动性调动起来,坚决破除各方面的体制机制弊端,构筑充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,在新一轮改革发展中赢得主动。

全会强调,要整体推进,重点突破,确保改革取得实效。

围绕理顺政府和市场关系深化改革。要培育壮大市场体系,通过深化改革营造公平竞争的市场环境,民营企业进入上实现公平公正,在生产要素上实现平等使用,在市场营销上实现平等竞争,在企业收益上同等受到法律保护,鼓励非公有制企业参与国有企业改革,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业,鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度,推动非公有制经济持续发展壮大。要进一步简政放权。凡是中央、省明令取消的审批事项,不折不扣地放给市场;省以下下放市级的行政审批事项,由县(区)管理更方便有效的,一律下放。对保留的审批服务事项实施流程再造,简化程序,探索将项目手续办理由串联改为并联,向社会公开保留的审批事项以及办理流程。市政府各部门和县(区)政府不得利用红头文件设定具有审批性质的管理事项。建立市、县、乡三级行政服务中心体系,探索建立全流程网络公开审批



和联批机制,提升服务水平和效率。要放活基本生产要素。加快金融改革创新,围绕“生财”抓“聚财”、抓“理财”,加快构建种类齐全、结构合理、服务高效、安全稳健的现代金融市场体系。加快人力资源保障机制创新,加快建设用地管理机制创新。要更好地发挥政府作用。正确认识和处理好政府与市场的关系,切实履行好政府职责,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

围绕健全城乡发展一体化体制机制深化改革。要创新农村土地管理制度。抓好确权颁证工作,推进土地流转制度改革,创新抵押担保权机制。要创新农业发展体制机制。培育新型农业经营主体,培育新型职业农民,完善农业社会化服务体系,把各方面要素充分激活,加快推进农业现代化。要完善新型城镇化科学发展体制机制。坚持以人为本。有序推进农业转移人口市民化,推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖,使城镇成为人们的安居之处、乐业之地。坚持产业强基。加快构建“一个载体三个体系”,大力发展以现代工业为主导的新兴产业,努力形成产业集聚、就业增加、人口转移、产城融合的新格局。坚持科学推进。健全城乡发展一体化体制机制,推进城市建设管理创新,对吸纳人口多、经济实力强的镇赋予同人口和经济规模相适应的管理权。当前,要抓紧推进各个产业集聚区和市管管理区、开发区的城镇化,改造城中村。

围绕提升开放水平深化改革。要搭建开放平台。发挥前沿、生态、民智三大优势,把产业集聚区打造成开放招商的主平台、改革创新示范区。加快信阳海关口岸、保税物流仓库等基础设施建设,打造豫南陆路口岸物流港,积极争取国家在我市设立中西部承接产业转移示范区。要拓宽开放领域。既要扩大工业领域开放,又要大力推进农业、社会事业、基础设施和城乡建设领域开

放,尤其要建立面向民间资本的重大项目发布推介制度,吸引民间资本进入交通、水利、金融、市政设施、养老及社区服务等领域,进一步释放民间投资潜力。既注重与民资、外企的合作,也注重与央企、国企的合作。要建立开放机制。建立部门各司其职、各尽其力、配合联动的全市开放长效机制,发挥好信阳在承接东南沿海产业转移中的突出优势,持续开展好“四一”招商行动。出台支持外贸发展政策,积极引进出口项目入驻产业集聚区。

围绕解决群众切身利益问题深化改革。要加快社会事业改革。严格执行中央和省委的改革部署,积极承接改革任务,扎实推进教育、医药卫生、收入分配、社会保障等制度改革,强化政府保基本的职责,把保障困难群众基本生活的底线兜住兜好,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。要创新社会治理体制机制。加快形成党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,理顺政府和社会组织之间的关系,深化拓展社区网格化管理、社会化服务,创新群众容易接受的道德建设和文明创建载体,完善立体化社会治安防控体系,不断提升社会治理水平。要建立完善维护群众利益机制。落实上级惠民政策,坚决保障群众的合法权益。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证制度以及基层民意调查制度,健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立和完善群众工作体制机制,充分发挥民声手机短信系统的作用,妥善解决群众的合理诉求,不断密切党群干群关系。

围绕加强党的建设深化改革。要深化干部选拔任用制度改革。改革和完善干部考核评价制度,健全干部选拔任用程序和办法,真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来,把优秀的干部用到合适的岗位上。要完善基层党建工作长效机制。

创新基层党支部书记培养的方式方法,探索建立从优秀村干部中考录乡镇公务员和选拔乡镇领导干部的常态机制,建立村干部报酬正常增长机制,加大在农村专业合作组织、非公有制企业和社会组织中建立党组织的力度,全面推行街道社区“大党(工)委”制工作,严格执行领导干部定点联系基层制度、机关党员联系服务群众制度、农村和社区“党员活动日”制度,更好地发挥村级组织活动场所的作用。要健全改进作风常态化制度。针对党员干部和各级领导班子查摆出的问题,认真研究解决办法,能够在解决的,立行立改;一时解决不了的,制订方案,限期整改。把纠正“四风”、改进作风的好经验好做法以制度的形式固定下来,形成长效机制。要加强反腐败体制机制创新和制度保障。探索建立对主要领导干部行使权力制约和监督的相关机制,认真落实党风廉政建设责任制,细化党委主体责任、纪委监督责任的有关制度和失问责制度,适时出台“一案双查”办法,形成科学有效的反腐败体制机制,让党员干部切实做到“三严三实”。

全会强调,全面深化改革,任务艰巨繁重,必须切实加强组织领导。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,凝聚思想共识,把握基本原则,科学统筹推进,增加改革合力,营造良好环境,确保全面深化改革顺利推进。

要抓好督察落实。市委改革办要强化对各项改革举措落实的督促检查,防止改革打折扣、搞变通,防止各行其是、推诿扯皮,防止“破窗效应”。要抓紧建立评估、考核、问责机制,定期通报改革进展情况,把质量、实效和群众是否认可作为检验改革成效的主要内容,将其纳入单位和领导干部个人实绩档案。对推进不力、阻挠改革或借改革之名谋取局部、小团体利益的,要进行督办和问责。专项小组、牵头部门推进每项改革都要做到有目标、有路径、有

措施、有可以检验的成果。

全会强调,在全面深化改革的过程中,要强化服务。处理好政府和市场的关系,发挥好“两只手”的作用,核心问题是强化政府的服务意识,要始终围绕着服务去转变观念,转变职能,转变作风。要强化法治。更多地运用法治思维和法治方式推进改革发展、促进和谐稳定,加快完善以法治为基础的体制机制,不断提高法治化的整体水平。要强化创新。推动改革要重视创新。面对新情况、新问题,不能束手无策,更不能漠然视之,而要以创新精神探索新的路子。要大胆创新。勇于担当,勇于负责,有勇气去突破一些条条框框的束缚,破旧立新。要务实创新。绝不能使创新成为一种口号翻新,坚持通过创新解决实际问题。

全会指出,全面深化改革事关全局,任务艰巨,责任重大。各级各部门一定要站在战略和全局的高度,以对党和人民高度负责的精神,在统一思想中解放思想,坚决主动推进改革;在直面矛盾中解决矛盾,勇敢担当历史使命;在远近结合中统筹兼顾,突出抓好重点改革;在强化责任中落实责任,扎实完成各项任务;在教育实践中改进作风,营造改革发展良好氛围,坚定不移地推进全面深化改革各项工作,确保各项改革取得良好效果。

全会强调,要深入学习贯彻习近平总书记调研指导兰考县教育实践活动时的重要讲话和在兰考县委常委班子专题民主生活会上的重要讲话精神,坚持高标准、严要求,统筹搞好教育实践活动、抓好深化改革、促进发展、维护稳定等工作。要认真搞好教育实践活动,把学习弘扬焦裕禄精神作为主线,把“三严三实”作为基本准则,切实在聚焦和解决实际问题上下功夫,认真抓好查摆整改、对照检查、民主生活会等关键环节,高标准、高质量地推进教育实践活动。要抓紧抓好当前重点工作。各级各部门要进一步提高工作的主动性、针对性和实效性,着力抓紧抓好经济运行、产业集聚区发展、开放招商、重点项目建设、农业生产、民生实事等重点工作的落实,保持经济持续健康较快发展。要切实维护社会大局稳定,抓好信访、安全生产、环境治理等工作,最大限度地消除不稳定因素,最大限度地提高环境质量,着力打造平安信阳、生态信阳。

全会号召,让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,凝心聚力,锐意改革,攻坚克难,积极有序推进各项改革,为全面建成小康社会作出新的贡献!

不是市委委员和市委候补委员的市级现职党员领导干部;不是市委委员和市委候补委员的县长和市委各管理区、开发区党员主要负责同志;市委各部委办主要负责同志;市人大、市政府、市政协秘书长,市纪委副书记、纪委会常委;市人大、市政协各工作(专门)委员会党员主要负责同志;市直一级机构、正处级二级机构党员主要负责同志;省驻信单位党员主要负责同志;市管企业和市管大中专院校党委书记参加了会议。