

打造赶超发展的“新引擎”

——淮滨县产业集聚区建设发展巡礼

文/韩浩 吴晓睿 摄影/邱彦文 王长江 宋同杰

淮滨县产业集聚区一角

“走千走万，不如淮河两岸。”地处淮河岸边的淮滨，因滨临淮河而得名，因防汛抗洪而建县，因洪水频发而受穷。建县60年经历57场大洪水，60年的建县史就是一部与自然灾害作斗争、生生不息谋发展创业史。

4月7日，记者走进这片“神奇”的土地，感受到淮滨工业建设景象同天气一样火热：投资20亿元的河南刚辉纺织科技有限公司首批设备试生产，投资20亿元的河南麦得隆食品有限公司正在建设，蜿蜒十里的特色造船业带一片繁忙……

过去，提起淮滨，多数人的印象是“洪水”、“贫穷”。特殊的地理位置和自然环境等诸多不利因素，让淮滨长期陷入经济规模小、工业化和城市化水平低、综合实力全省垫底的困局。

“淮滨穷，穷在工业上。工业化、城镇化是人类文明发展的必由之路，也是淮滨实现赶超发展的唯一选择。”淮滨县委书记吴刚在剖析原因时一语中的。

荣誉是前进的不竭动力，数字是发展的有力见证。

2009年，经省政府批准，淮滨产业集聚区成为全省175个产业集聚区之一。

2009年，淮滨产业集聚区被省政府评为全省又好又快发展产业集聚区50强。

2011年，淮滨产业集聚区被省政府评为全省一类产业集聚区之一。

2011年，淮滨造船工业园区被省政府确定为全省20家重点培育的特色产业集聚区之一。

2013年，淮滨产业集聚区完成固定资产投资58.6亿元，同比增长21%，规模以上工业实现主营业务收入96亿元，同比增长27.8%，其中主导产业实现主营业务收入39.2亿元，占集聚区规模以上工业实现主营业务收入的40.8%，吸纳从业人员26400多人。

在推进产业集聚区建设中，淮滨县坚持按照“四集一转”的要求，高标准规划，高质量建设，谱写了一组组优美的诗篇。



县委书记吴刚(左一)在企业调研。



县长曾辉(左四)在企业调研。

招商引资

突出产业集群发展

淮滨县紧紧围绕“一纺两造”主导产业，按照龙头引领、产业配套、集群发展思路，认真落实“四一”招商行动计划，结合产业链图谱，锁定长三角、珠三角等沿海重点区域，瞄准纺织食品等主导产业方向，采取驻地招商、集群招商、以商招商、项目招商、商会招商、推介招商等多种方式，大招商、招大商，取得了丰硕成果。

随着川大纺织、万和纺织、裕盛体育、大地麻纤复合材料、金诺服饰、香港森仕服饰、投资20亿元的河南刚辉纺织科技有限公司和投资18亿元的浙商纺织等一批纺织服装项目先后落地投产，轻纺产业集群初步成型；随着富贵食品、华英肉鸡、金豫南粉业、投资20亿元的河南麦得隆食品有限公司等食品加工企业快速壮大，以及投资7.5亿元的闽商食品工业

园、顺和蛋品等食品项目落地，以弱筋小麦资源综合加工利用的食品产业集群初具雏形。乌龙酒业技改项目完成后，形成了集白酒生产、研发、检验、物流等为一体的乌龙白酒生态园，年产白酒可达2万千升，商品酒生产能力5万千升，吸纳就业5000多人，可实现产值35亿元。

在规范提升的基础上，凭借地理、技术、成本、服务比较优势，淮滨淮河造船业快速壮大升级，规模船舶生产企业5家、船用配套产品生产企业30多家、船舶年生产能力500艘、船用配套产品750万套件，解决就业10000多人，产值30亿元以上。一条长8公里、面积3.8平方公里，生产区、贸易区、服务格局分明的沿淮造船初具规模。

优化服务

打造企业投资洼地

产业发展，生产要素是保障，更是难题。为此，淮滨县积极围绕产业发展资金、土地、人力、技术要素保障，创新体制，完善机制，破解瓶颈，优化服务。

为破解融资难题，淮滨县通过注入、划拨优良资产等方式，创建并壮大了淮滨县和顺发展投资公司。该公司注册资本1个亿，拥有资产10个亿，成为具有担保和投融资双重功能实体公司。2013年，为区内企业担保贷款2.2亿元，直接融资1.7亿元，代建融资2.5亿元，有力支持了园区建设和企业发展。在破解用地难题方面，淮滨县在搞好增减挂钩、占补平衡的基础上，运用地周转指标，集中

支持集聚区，常年储备土地指标保持在1500至2000亩水平，有效化解了集聚区建设和项目建设土地供需矛盾。在破解技术难题方面，淮滨县一方面与院所、院校建立技术合作关系；另一方面，支持企业建立技术研发平台，增强企业自主创新能力。河南省化纤雨伞技术研发中心、河南省弱筋小麦加工工程技术中心、河南省白酒检测技术中心、上海东杰高分子材料研究总部等技术研发平台相继建成并发挥作用，促进了企业技术进步。在破解用工难题方面，淮滨县建立了用工保障“五项制度”，即：县处级领导联系企业用工制度、部门保障企业用工制度、乡镇负责企业员工供给制度、企

业员工定向培训制度和企业员工生活保障制度，分工明确，责任具体，大大缓解了企业招工难、用工难问题。

为提高项目审批服务效率，淮滨县在县审批中心设立产业集聚区服务窗口和产业集聚区审批服务办公室，专人专职专门代理代办企业审批项目，实现两个“零阻碍”服务，即企业不与审批机构接触，不与征地群众接触，切实提高行政效能。在管理体制上，淮滨县将集聚区管委会与办事处领导班子套合设置，实行统一领导、分线管理体制，赋予充分的直接管理权，方便了产业集聚区内的经济活动。淮滨县建立了每周一大班子领导和相关部门主要负责人对县重点项目攻坚协调例会制度，观摩督导项目进度，集中安排解决项目建设中的困难问题，受到了企业的广泛欢迎。总投资2.4亿元的裕盛体育用品有限公司更是创造了从签约到投产仅用24天的“淮滨速度”。

产城融合

促进经济社会协调发展

为推进产城融合、互动发展，淮滨县重点做好“两衔接”、“一覆盖”。2012年6月，该县对产业集聚区规划进行了调整，规划面积由原来的7.9平方公里扩大到14.86平方公里，并经省发改委批复为产城互动融合绘就了蓝图。同时，在产业集聚区规划新建学校、医院、综合服务区、居民安置区，开通公交线路，实现了县城与产业集聚区路网、供电、给排水、污水垃圾集中处理、通讯等城市

功能一体化，进一步改善社会服务功能，增强了产业集聚区集聚人口和承载人口能力，促进了人口持续集中集聚，产城融合快速融合。

回眸风雨路，展望云霞天。“再经过2年~3年的努力，一个功能齐全、文明开放、辐射力强的产业新城、园林城市将呈现在世人面前，淮滨必将迎来经济社会发展的又一个春天。”展望未来，淮滨县县长曾辉充满了信心。

筑巢引凤

提升产业承载能力

承接产业转移，推进产业集聚，载体建设是基础，资金筹措是关键。

为此，淮滨县采取集中县级财政资金、利用地方民间资金、争取上级项目资金、开展委托代建模式等多种方式筹措建设资金，为项目落地和产业集聚搭建了坚实平台。

日前，规划面积14.86平方公里的县产业集聚区，建成区总面积达到6.7平方公里。“七横六纵”路网已形成，并全部实现绿化、亮化、

美化“三化”一体；城市基础管网配套齐全；20万平方米标准厂房建成投用；“四园三区”即：闽商食品工业园、苏商纺织工业园、浙商纺织工业园、中小企业孵化园和立城标准厂房区、和顺综合服务区、桂花综合服务区等项目全面开工建设。造船产业园区新建生产道路10公里，硬化船台300多个。投资12亿元的乌龙酒业二期技术改造基本完工。



纺织生产车间



乌龙酒生产车间



食品生产车间



天亨食品加工车间



职工乐园



中国最具投资价值县