

我市环保负面清单出炉

为产业发展和区域开发提供环保依据

本报记者 杨长喜

核心新闻

几经修改完善的环境保护负面清单形成

日前,由市环保局牵头起草,并经各县、区、市直相关部门研讨,及国家、省、市资深环保专家论证,几经修改完善的《信阳市关于产业发展和区域开发的环境保护负面清单》经市政府常务工作会议研究。会议要求,该负面清单要尽快发布,严格实施。

记者从该负面清单上看到,清单提出了编制负面清单的目的、依据、产业发展限制性规定、产业布局约束性规定、区域发展限制性规定、环境总

量和污染物排放总量控制性要求、环境质量控制性要求、产业发展和区域开发环境保护负面清单等内容。具体内容主要为五方面:一是产业发展限制性和约束性规定。根据国家宏观调控趋势,对淘汰类、限制类产业予以明确。二是区域开发限制性规定。进一步明确法律法规对环境敏感区的约束性规定,如自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区、基本农田保护区、畜禽禁养区等。三是环境容量、污染物排放总量控制性要求,引导企业合理

布局与可持续发展。四是环境质量控制性要求。从水、空气、土壤、生态环境保护目标等方面进行约束,实行差别化环境准入政策。五是产业发展和区域开发环境保护负面清单。20多页的清单以目录的形式列出产业发展和区域开发的约束性规定。

据了解,该负面清单可以理解在产业发展和区域开发投资领域的“黑名单”。目前,我国正在积极探索“负面清单”管理制度。我市此时起草并发布该清单,在全市、全省乃至全国都有重要意义。



延伸新闻

负面清单列出五大方面内容

清单洋洋洒洒 20 多页。在起草清单的过程中,起草人员参考了《中华人民共和国水污染防治法》《河南省人民政府关于加强“十二五”主要污染物总量减排工作的意见》(豫政〔2011〕74 号)等多项国家和省里的法律、法规和相关文件。分开来看,清单列出了 5 个大方面的内容。

在产业发展的限制性规定方面,清单列出了禁止发展产业、限制发展产业、调整结构产业三方面的内容,这些限制主要集中在淮河流域。其中,禁止新建化学制浆造纸企业、制革、化工、印染、电镀、酿造等污染严重的小型工业企业;限制发展这些产业的大中型企业;坚决遏制钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶行业产能盲目扩张,严禁建设新增产能项目,坚决淘汰落后产能,引导产能有序退出,强制淘汰高耗能及落后工艺,关闭污染严重、治理无望的企业。

在产业布局的约束性规定方面,清单提出了产业发展应集群集聚,严防工业项目错位落地、同

步配套建设产业集聚区污水处理设施、严格排放重金属污染物项目入园入区建设、严格控制城市建成区和周边工业企业大气污染物排放五个方面的内容。对于未按要求实施的,要实行相应的惩罚措施。

在区域开发限制性规定方面,清单提出,我市总体属于限制性开发地区,特别是在自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区、基本农田保护区、畜禽禁养区等环境敏感区域必须实施强制性保护。在这方面,清单提出了许多的“禁止”:禁止任何单位和个人进入自然保护区的核心区,禁止在自然保护区的缓冲区开展旅游和生产经营活动;风景名胜区内景观和自然环境,应当根据可持续发展的原则,严格保护,不得破坏和随意改变,禁止违反风景名胜区规划,在风景名胜区内设立各类开发区和在核心景区内建设与风景名胜区资源保护无关的建筑物;禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源

无关的建设项目……

在环境容量和污染物排放总量控制性要求方面,清单提出,要按照环境容量实行分区管理。从日常监管和监控的情况来看,我市浉河区、平桥区排放的二氧化硫、氮氧化物排放环境容量已趋饱和,潢川县水污染排放量已超过其环境容量,息县、淮滨毗邻淮河干流,商城县、新县已列入国家大别山水土保持功能区和国家重点生态功能区,不宜再落地相应项目。针对各县区的情况,清单提出实施主要污染物排放总量预算管理制度,全面落实污染减排控制目标,实行污染减排一票否决。在环境质量控制性要求方面,清单提出了地表水环境质量、防治雾霾和大气污染、土壤、地下水等方面的限制性要求。其中,浉河中下游的信阳市中心城区(含浉河区、平桥区、羊山新区、信阳工业城、上天梯管理区)、潢河中下游的光山县和潢川县、史河上游的商城县上石桥产业集聚区、淮河干流中下游的淮滨县区域,需要控制废水项目入驻;

负面清单意义重大

市环保局相关负责人表示,该清单的列出主要有三个方面的意义。一是为产业发展和区域开发提供环保依据,推进我市生态文明建设,提升我市生态环境优势,加快转变经济发展方式,以环境

保护优化经济增长的重要举措;二是为抢抓新一轮产业发展先机提供制度抓手;三是为企业绿色转型提供市场导向。通过负面清单的发布,将形成明确的基于环保要求的市场导向,推动企业淘汰

落后产能,促进企业转型升级,严防重污染项目落户信阳,为我市招商引资、产业集聚区健康发展提供强力支撑。这些,也是负面清单能给我们带来的好处。