

三公消费,“看得懂”才能管得住

在国务院第一次廉政工作会议上,李克强总理提出,从今年开始,要逐步实现县级以上政府公务接待经费公开。公开的形式要通俗,要让老百姓看得懂,可以有效地监督政府。这两个要求看似简单,但意义重大,标志着规范三公消费迈出实质性一步。

规范三公消费的法理首先在于“看得见”。党的十八大报告提出,推进权力运行公开化、规范化,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。政府运行需要一定成本,但这种成本支出如果呈现出隐蔽性、庞大性与浪费性,则显然是不合理也不正当的。公开,让支出的每一个细节、每一个环节都查有所出、出有所依。对行政机关来说,这既是一种约束,也是一种保护,因为不公开所造成的民众怀疑、公信力降低,会让政府付出更高成本。

这些年来,我国政府综合运用法律法规等制度手段,使三公消费在“看得见”方面卓有成效。2004年,国务院《全面推进依法行政实施纲要》明确了“高效便民”的依

行政原则;2008年施行的《中华人民共和国政府信息公开条例》,为三公消费的公开提供了最基本的程序依据;2012年10月施行的国务院《机关事务管理条例》第一次明确要求,“各级人民政府应当依照国家有关政府信息公开的规定建立健全机关运行经费公开制度,定期公布公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费等机关运行经费的预算和决算情况”。可以说,让三公消费“看得见”,在今天中国已经从理论走向行动,从观念走向制度。

治理三公消费,不能止步于“看得见”,“看得懂”是接下来要实现的目标。实践中,三公消费只是一个泛称,很多地方演化出各种不同的具体名目,让人一头雾水。不少支出账目在消费事由、消费标准、消费内容等方面比较模糊,有的地方只公布数字而不公布事由,也有的地方公布事由但未公布标准和依据,使得“看得见”的监管效果大打折扣。

“看得懂”是为了管得住,如果关键信息不公布或模糊处理,容易让腐败蒙混过关,成

为一种新的形式主义和官僚主义,无法遏制其中可能的腐败。过于模糊的信息表达和过于复杂的信息内容,都会给公众了解真实情况增加了负担,久而久之,容易产生制度疲倦,在不明就里中失去了解、监督的兴趣,不利于政府公信力的建设与提升。

从这样的意义上讲,“看得懂”是确保制度产生实效的关键环节。各级政府必须学会规范化、科学化地公开三公消费信息,设计合理格式,明确具体内容。这不仅是一种技术要求,更是对人民负责的政治道德与责任伦理。

从“看得见”到“看得懂”,最终是为了“做得到”。“逐步实现县级以上政府公务接待经费公开”就是一个切实的要求。选取“公务接待费公开”作为重点突破,不仅因为公务接待、迎来送往是一个突出问题,还因为这是一个有可能激活整个制度优化的局部和细节。破题是解题的开始。由点及面,从一个方面的治理逐步而稳妥地延伸到其他领域,既是治理三公消费的务实思路,也是整体改革设计的一部分。(据《人民日报》作者 王旭)

带救心丸抢购

要治“三大心脏病”

27日,国家发改委辟谣,天然气价格事关民生,不会轻易涨价。但各地还是出现抢购天然气风潮。在西安,就出现了带救心丸抢天然气的市民。

带救心丸自然是怕拥挤挤犯了心脏病,但这样的局面,也该治三种心脏病。

一是网络信息心脏病。西安天然气公司昨发布通告称,网络和社会流传近期天然气涨价的消息,我公司经与上游供气单位、物价及政府相关部门核实,该消息为网络谣传。网络时代,很开放,很自由,但也是一个信息乱窜的平台,治疗这个心脏病,需要建立网络谣言追究责任机制这个救心丸,尤其是商品涨价的网络谣言。

二是商品信息心脏病。为什么消费者会相信谣言,根本原因还是我们的商品信息闭塞,商品信息公开,尤其是天然气事关民生,价格成本就应该透明。假如消费者都能了然这种重要民生产品的价格,建立商品信息公开机制,网络谣言便没有市场。

三是消费素质心脏病。不少市民排队时间都已超过一两个小时,有人一次买几百方,也有人一次购买上千方。这当然是一种不健康的消费心理,还记得一相声中说的,因为害怕涨价,买麻酱买了一被窝,这种畸形消费心理是消费素质心脏病,要根除这样的疾病,需要建立商品涨价的公众承受机制标准,保护消费者权益。(殷建光)



“最美”摆拍

“一名满头白发的老人盯着快餐店里的盒饭直流口水,被一名过路的女孩儿瞅见了,女孩当即买来盒饭,并单膝跪地将饭一口一口喂进老人的嘴里。”近日,一幅“深圳最美女孩儿”的照片在网上走红了。可谁曾想到,这竟然是一则假新闻,目击者称其为摆拍。(3月27日《京华时报》)

“深圳最美女孩儿”出现时,一瞬间打动了多少人,想不到这竟然是假的。据称,其背后的策划者,和2011年《眼癌宝宝母亲跪爬,被“富家公子”戏弄》假报道的策划者,是同一个人。这种无底线的策划,这种无底线的网络推手,遭到再多的唾弃都不为过。

现在已经证明,“深圳最美女孩儿”是一个无底线的炒作。我们理性的做法,是鲜明地表明自己的态度,拒绝这种利用人们美好心灵、

侮辱人们美好心灵的炒作。但没有必要因为这么一只“大苍蝇”,就开始变得冷漠起来。

当我们感觉心灵被“深圳最美女孩儿”所伤害时,更应该看到,在我们身边存在着许许多多的美。包括在深圳,也有着众多的好人,每天也发生着众多的好事。为什么有这么多人被“最美女孩儿”所骗?这或许有骗术高明的原因,但从另一个侧面看,也正是因为人们心中有普遍爱心。这种爱心,才是社会的主流,才是我们的珍爱。

现实生活中,经常有一些人为了蝇头小利,而作出一些无底线的炒作。炒作无底线,但我们底线。如果因为这些无底线的炒作,而封闭心灵,而闭塞善行,我们也就失去了底线,社会也就失去了底线。我们的底线其实很简单,那就是不放过任何一点恶,同时释放每一点善。文/毛建国 图/王乃玲

“说真话,交实底”可从一杯水开始

今年2月25日,北京三位律师致函国土资源部,申请公开全国地下水监测详情。日前他们收到书面回复,一并寄达的还有厚达400页的水质报表。专家分析称,报表呈现的总水质状况可能与现实不符,我国目前使用的地下水质量标准仍是20年前的,早已过时。(3月27日新华网)

国土资源部在规定时间内向申请人公开水质信息,其表现值得肯定。但是仍有一些问题需要得到改善。首先,对于事关重大公共利益的信息,还是处在“无申请不公开”的状态,而不是自觉地、常态地、面向所有公众予以公

开。这种“挤牙膏”式的信息公开,无疑抬高了人们及时全面获取政务信息的精力与成本。

其次,尽管水质报表有400多页,不过信息的显著性和细致程度仍有待加强。比如“每个数据是否超标未明确体现”、“每份报表并无水质情况的综合结果”、“从400页到一页纸的结论,没有详细的概述和说明”。最关键的,还有16项水污染常规分析指标不在公布的范围内,“重金属如铅、镉等物质,都没有检测”,以及部分地方水质检测缺项太多。但就是这样一份报表,专业学者都从来没有见过。到底能从中学读出什么,恐怕不是两三天的事情。

专业术语和枯燥的数据,往往会成为“公开也看不懂”的借口。但是这些术语和数据既然能转换成供领导拍板决策的通俗语句,为何不能通晓明白地告知公众?这也提醒我们,政府信息公开离不开第三方专业人士的监督——机密之所以成为机密,很多时候不是因为难懂,而是因为不想让你懂。

国务院总理李克强26日强调说,“要向群众‘说真话,交实底’,有些事情可以通过公开让群众参与,与群众商量,共谋解决的办法。”面对公众对环保信息的渴求,“说真话,交实底”可从一杯水开始。(林坤)

@一语惊人@

“铁路发展只能国有,必须国营,市场化是最坏的制度选项”
——经济学家谭伟谈铁路改革。

出处:《中国经济周刊》
“外面不安全,到食堂里吃”
——媒体曝国企内部食堂宴请官员:龙虾、洋酒一应俱全,茅台装入矿泉水瓶。

出处:《经济观察报》
“下午进教室时嘴上要贴胶带,预备铃响了才能取下来”
——甘肃一学校班主任定荒谬班规,为防学生喧哗,进教室前胶带封嘴。

出处:《西部商报》
“我毕竟是女孩子,不想完全变得一身肌肉”
——前陕西柔道冠军庄朵朵曝内幕,称教练给队员吃白色粉末增加肌肉,副作用明显。

出处:《南方都市报》
“当时赶着去吃饭,很着急”
——宁波驾车男子在斑马线让行人,因时间被后车逼停挨打。打人者向民警如此交代。

出处:《钱江晚报》
“打死你这贼人,让你再偷人”
——兰州女子遭5名妇女当街扒衣泼粪,被指是“小三”。

出处:《兰州晨报》
“没带钱,这次就教育一下,下次我一定注意”
——金华违章女子自称去看病,以没钱为由拒缴罚款,交警帮她垫付。

出处:《钱江晚报》
“到底跳不跳啊?我还忙着呢”
——兰州男子欲跳楼轻生,群众围观,有人起哄。
出处:《兰州晨报》
(木华 辑)

先试点后推广

先试点后推广,是我们推进改革的成功做法。一项改革特别是重大改革,先在基层、在局部试点,有利于取得经验,有利于规避风险,有利于科学决策,也有利于统一思想。

回顾我国30多年的改革历程,先易后难、先试点后推广、先局部后全局,是我们推进改革的基本思路,也是重要的工作方法。比如,经济改革起步于农村,一是因为解决温饱问题,调动农民生产经营的积极性,这是内在动力;二是因为农村受计划经济影响相对小一些。就是农村改革也是先从基层基础改起,先实行包产到户。工业和城市的改革起步于沿海,因为沿海城市有商品生产的传统,毗邻港澳台,便于承接产业转移和发展出口加工业,有利于打开空间,为全面改革和全方位开放创造条件。

李克强总理指出,我国国情复杂,一时看不准、吃不透的改革,可先选择一些地区和领域开展试点,以点带面,并有及时调整和纠错的机制,在探索中“排雷”和清除“荆棘”,这是一种好做法。

改革必然导致原有格局的调整、体制机制的创新,先在点上取得突破,“允许看,但要坚决地试”,可以减少和消除阻力,控制可能存在的风险,留出后续完善的空间。凡是涉及面广的重大政策,应该在一些地区先行先试,取得成功经验后,再由点及面推广。中国是一个大国,绝不能在根本性问题上出现颠覆性错误,出现后就无法挽回、无法弥补。因此,一项改革措施特别是重大举措,先试点探索、投石问路,取得经验、达成共识后,再全面推开,这种路径比较稳妥。这也是中外学者经常提到的渐进式改革。

试点是全面改革的重要途径和科学方法,既要鼓励试点,又要注重试点的跟踪总结,通过总结试点的新鲜经验,使感性认识上升为理性认识。这既体现了马克思主义实践论的观点,同时也是党的群众路线的具体体现。(据《光明日报》)