

# 别再让小马拉大车

## ——代表委员热议中小學生“减负”



**核心提示:**今年9月的秋季新学期,义务教育阶段学生将使用修订后的新教材。为给学生减负,新教材删除了不符合所处学段学生学习的“超标”内容。在两会期间,中小學生“减负”问题引发了代表们的广泛讨论,全国人大代表、北京教科院基础教育研究中心小学数学教研室主任吴正宪表示:“现在大家都在谈中国梦,作为教师,我觉得现在孩子的课业负担的确很重,给孩子减负提了好多年了,我觉得咱得先给孩子做梦的时间,让孩子们生活在一个正常的‘原生态’里。”

### 审查删除教材超标内容 给孩子“减负”

据了解,2011年,教育部启动了义务教育阶段部分学科教材的修订工作。起始年级教材的修订、审定工作已经完成,并于2012年秋季学期开始使用。根据教育部的工作安排,从2012年年底开始,教育部启动了第二批义务教育课程教材审查工作。

**吴正宪:义务教育学生“减负”新教材秋季开学启用**

吴正宪代表是全国中小学教材审定委员会审查委员,在接受采访时她介绍说,全国两会召开

前,她已经在教育部参与了68本小学数学教材的修订审查工作。2012年,完成了一册、二册的小学数学新课标教材的审定,今年要完成第二册到第十二册的审查,目前审查工作基本完成。

“现在大家都在谈中国梦,作为教师,我觉得首先就是要切实做到给学生减负,给孩子们做梦的时间!”据其介绍,在全国两会召开前,教育部已经启动实施了第二批义务教育课程标准教材审查工作。今年要完成修订,秋季新学期,义务教育阶段学生将使用修订后的新教材。

### 给学生“减负”这个结到底怎么解?

**代表委员热议:给学生“减负”这个结到底怎么解**

“我上一届担任政协委员时,学生学业负担过重就是热点问题。5年过去了,这个问题依然是热点!”全国政协委员、湖南师范大学文学院教授、儿童文学作家汤素兰忧心地说,即使学校把学生学业负担减下去,校外却又被变本加厉地补上来,学生负担过重现象仍没有从根本上得到有效遏止。

**“为孩子减负,得先为成人减负”**

“如果一个孩子连做梦的时间都没有,他怎样去实现自己心中的梦想?”“为孩子减负,得先为成人减负”,成为两会代表委员的共识。他们向记者表示,目前的“减负”已经从一个教育问题转变为社会问题,只有综合治理、标本兼治,让政府、学校、家庭和社会形成合力,中小學生才有机会获得一个“合理的负担”。

民盟中央常委、上海市委专职副主委沈志刚

代表说,我们不能简单地以分数划分学生的“好坏”,更不能以分数、录取率来简单地判断学校、教师的优劣,给学生减负,要先给学校及教师减负,这需要教育主管部门及社会观念全方面的转变。

家长望子成龙的焦虑心态,也是学生课业负担加重的一大原因。一周前,北京人大附小一年级的家长们都接到一条老师的短信:为了减轻学生过重课业负担,我们将不再留书面作业,您可以根据自己孩子的情况自主安排。这边教育部门在为孩子课业减压,那边有的家长就开始烦恼:“以前学校统一布置作业,孩子们都在一个学习水平上,现在不布置作业了,就得看家长下的工夫了。否则,以后小升初怎么办?”吴正宪代表说,家长总是在攀比,但清华、北大都只有一个,包括我们的体育运动也好,跨栏只有刘翔这样一个冠军。“所以我们不可能把所有的孩子都卷进来,千军万马走独木桥,其实有很多桥可以走。”

### 减负大餐如何做? 让“小马”别再拉大车

**北京颁布“减负令” 小学不得期中考试**

中小学开学第一天,北京颁布“减负令”,就中小学课时、家庭作业、考试等方面给出了具体减负标准。考试上,“减负令”提出“小学除语文、数学、英语每学期期末可以举行一次全校或全年级学科考试外,其他课程不得组织考试”。也就是说,小学期中考试将被叫停。

**北师大副校长葛剑平:减负让“小马”不再拉大车**

怎么才能为孩子减负?今年我试着给这种“社会病”开药方:政府、学校、家庭、社会共同努力,科学施教,综合治理。

先说各级政府。应该严守相关规定,不依据升学率对地区和学校进行排名。要充分发挥教育督导的作用,把减轻学生课业负担作为评价政府教育工

作的重要内容向社会公布。严格治理教辅市场,加大对各种社会升学辅导班的整顿和管理。

再说学校。学校教育应为学生留下了解社会、深入思考、动手实践的时间,以多种手段激发学生的学习兴趣;应提高教师业务素质,增强课堂教学效果;不再把各种考级和竞赛成绩作为义务教育阶段的升学依据。

最后是家长。为孩子减负,需要家长调整心态,积极配合。可以开设“家长学校”,建立家长网络交流平台,帮助家长走出“把学习成绩作为衡量孩子优劣的唯一标准”的认识误区,引导他们更加重视孩子的人格教育和身心健康,给孩子一个幸福阳光的童年。

(据新华社教育)

# 养老金·提标·“双轨制”

## ——人社部副部长胡晓义回应三大焦点问题

老有所养是近年来两会最为关注的焦点之一:养老金有没有缺口,如何实现保值增值,养老金增长机制如何建立,“双轨制”怎样解决?全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义就此作出回应。

### 当期无缺口 未来压力大

关于基金保值增值,在安排现有支付部分外,通过市场化运作实现保值增值

由于观察口径不同,养老金的缺口问题一直存在争议。“2012年,我国城镇职工基本养老保险基金收入1.97万亿元,支出1.55万亿元,当期结余4191亿元,累计结余2.37万亿元。”胡晓义说,“在中央和地方财政补助支持下,总体上说养老保险基金收入大于支出,当期不存在基金缺口问题。”

然而,当期没有缺口并不代表将来不会出现缺口。胡晓义坦言,随着老龄化程度的提高,领钱的人相对增多,缴费的人相对减少——基金的压力会越来越大。

“意识到这个问题,我们就要从现在开始着手解决,采取措施延缓缺口的出现,甚至弥补上这个缺口,平稳度过这个风险期。”胡晓义提出了几点看法——

**■扩大覆盖面:**我国还有相当多的中青年没有参保,大家都未参保,抚养比就会降低,而参保者本

身未来也有了一份保障,一举两得。

**■加大财政投入:**各级财政投入从1998年开始第一笔20亿元,到今年已经增加到2000多亿元,增长了100多倍。

**■开辟新渠道:**例如将国有资产的增值部分、国有土地出让金等纳入。

**■安排战略性储备:**从2000年开始,中央已经在安排战略性的储备,全国社会保障基金目前已达近1万亿元的规模,这为将来应对老龄化高峰又提供了一个蓄水池。

关于基金的保值增值,胡晓义介绍,全国社会保障基金和企业年金已经通过市场化运营来实现保值增值,为养老保险基金提供了很多值得借鉴的经验,“2.37万亿元的城镇职工基本养老保险基金可以吸取这些经验,在安排了现有的支付部分外,可以通过市场化的运作来实现保值增值。”

### 连续8年提标 拟建调整机制

建立养老金调整机制,在公平性方面和可持续性方面会作全盘考虑

2005年至2012年,中国已连续8年较大幅度调整企业退休人员基本养老金水平。2012年调整后企业退休人员月人均养老金达到1721元,与2005年调整前月人均700元的水平相比,8年累计月人均增加1021元。2013年,国家决定继续提高企业退休人员基本养老金水平,提高幅度按2012年企业退休人员月人均基本养老金的10%确定。待遇虽然年年提高,但由于养老金调整的机制还没有建立起来,让人觉得“心里不踏实”。

对此,胡晓义表示正在研究建

立企业退休人员基本养老金正常的调整机制,“过去几年连续调整养老金实际上已经形成了一定的决策机制——经济发展、社会平均工资水平、物价水平、财政能力等因素都已经成为决策时的考虑因素。”

“现在需要做的就是将这些因素进一步细化,比如在公平性方面还有哪些因素需要考虑;在适应流动性方面,不同群体间、不同地区间的水平要怎样合理安排;在可持续性方面,怎样既不断提高退休人员的保障水平同时又能加强激励机制,实现多缴多得、长缴多得。”胡晓义说。

### “双轨制”改革 不做“夹生饭”

养老、医疗等社会保障方面的待遇差确实存在,我们这次力争改革成功

在今年两会上,机关事业单位人员与企业人员在养老、医疗等社会保障方面的待遇“双轨制”又成了一个热点。以养老金为例,“企业退休人员热热闹闹几百元、机关退休人员不声不响几千元”虽不完全准确,但也反映出这种差距确实存在。

“所谓‘双轨制’主要讲的是待遇差的问题,实际上,在中央文件和国务院的工作安排里面都提出要改革完善企业和机关事业单位养老保险制度。”胡晓义介绍,以养老保险制度为例,2008年2月,国务院常务会议讨论并原则通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》,确定在山西、上海、浙江、广东、重庆5省市先期开展试点,与事业单位分类改革配套推进。

“但机关事业单位的养老保险制度改革不能‘单打独斗’,而是要在一个总体的改革框架下来进行。”胡晓义说,“其中包括机构分类、人

事制度、工资分配、财政保障等多方面的配套措施。试点地区各项工作有很明显的推进,内部机制逐渐理顺,外部条件也更加成熟。”

“但我们不能仅仅从事业单位考虑事业单位,还要将其与机关、企业结合起来统筹考虑。”胡晓义坦言,早在20世纪90年代,有些地方进行了机关和事业单位养老保险改革的尝试,现在看来有经验也有教训:“有些地方个人也缴费了,但机制没有理顺,结果又退回去了。”

胡晓义强调,机关事业单位的养老保险制度改革需要更加综合、更加全面、更加审慎地考虑问题,在此基础上向决策层提出建议,“对于这方面的改革,我们知道公众有很多的反映,我们一样也很着急,但我们这次一定要力争改革能够成功,不能做一个‘夹生饭’,半途又退回来了。”

(据《新民晚报》)