

更安心 更便利 更诚信

国务院机构改革和职能转变方案透出“三大民生指向”

备受各界关注的国务院机构改革和职能转变方案10日提请十二届全国人大一次会议审议。对老百姓来说,他们最关心这一方案给自己的生活带来哪些变化。

翻阅这一方案,其中凸显出让吃得更安心、服务更便利、社会更诚信这“三大民生指向”,举措浓墨重彩,直面民生关切。

让吃得更安心:使食品监管做到“无缝对接”

民以食为天。食品安全,是当前老百姓最关心、意见最突出的民生问题之一。而分散在多个部门的食品安全监管职能,备受各界诟病。

根据此次方案,组建国家食品药品监督管理总局。把原先分散在多个部门的食品生产、流通、消费环节的监管职责统一在一个部门;此外,还把商务部的生猪定点屠宰监督管理职责划入农业部。

“将来食品安全具体就归两个部门管,一个是国家食品药品监督管理总局,还有一个是农业部。”国家工商总局副局长付双建代表说,现在部门职能交叉,容易出现一看好事都争、一看事不好都躲的情况,而问题往往就出在这种“缝隙”上,要真正做到无缝连接。

山西省卫生厅副厅长谢红代表说,过去食品药品安全监管主要是多头监

管,责任不清,部门利益太多。这次把食品安全集中管理,明确责任,对老百姓是件大好事。

全国政协委员司富春评价说,这一机构改革让老百姓看出了政府下大力气解决食品安全的决心和信心。“不过值得提醒的是,大部门制不是一合了之,关键是要责权统一,有效转变职能,加强监管,才能让百姓看到希望。”

让服务更便利:释放民间和个人涌动的活力

机构改革是方法,职能转变才是核心。国务院机构改革和职能转变方案提出“职能转变”10条意见,着力减少审批,发挥市场的基础性作用,努力让服务更便利。

“具体改掉几个部门,对老百姓来说其实无所谓。办事简单、痛快,就是做到了服务型政府。”河北张家口市的农业专业合作社负责人郭建仁代表说。

“减少和下放投资审批事项”“减少和下放生产经营活动审批事项”“减少资质资格许可和认定”“减少专项转移支付和收费”“改革工商登记制度”……方案提出了诸多举措,旨在充分发挥市

场在资源配置中的基础性作用。

“过去中间环节太多,层层拔毛。农民想发展养殖业,得去跑土地局、畜牧局、建设局、规划局,牵涉好多部门,简直跑断腿。”郭建仁代表说。

大同煤矿集团董事长张有喜代表说,同忻煤矿在办理手续的过程中,需要跑33个政府部门及下属的单位,先后要出147个文件,盖205个章。“简化手续、提高效率,这是企业的福音。”

工商登记,事关个人创业、企业发展。此次将“先证后照”改为“先照后证”,并将注册资本实缴登记制改为认缴登记制等,能让企业迅速成立,

效率极大提高。付双建代表说,这大大方便了企业,为个人创业提供了更大空间。

“以往办事有时遇到‘吃拿卡要’现象,但也没办法,就只能等。”山西省工商联副主席、潞宝集团董事长韩长安代表说,手续减了、收费少了,就会激发民间资本的投资活力。

此外,房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记……方案还最大限度整合分散在不同部门相同或类似的职责。“摒弃部门利益,服务职责统一,这才是让百姓得实惠、得便利。”司富春委员说。

让社会更诚信:构筑覆盖全社会的信用体系

诚信,是支撑现代经济的基石之一。商品造假、金融欺诈……种种商业失信行为,腐蚀社会肌体,甚至让人与人之间都丧失信任。

本次方案采取一揽子措施,积极构筑覆盖全社会的信用体系,加强政务诚信,力促社会诚信。

——推动建立统一的信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息。这意味着我国将打造一个覆盖全社会的信用平台,并将分散在各部门的信息实现统一共享,这是信用建设的有效途径。

——建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代

码制度。这意味着每个人将具有一个崭新的信用代码,这是信用建设的有力保障。

——建立不动产统一登记制度。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度。这意味着房产等财产信息更加透明,这是信用建设的基本前提。

全国信用管理师职业资格认证专家委员会委员尚和平表示,这是一个关于社会诚信的顶层设计,从而形成“平台”、“信息统一”、“个人信用代码”、“不动产登记”等相互统一的基础架构,将是我国诚信体系建设的一大跨越,具有深远的时代意义。

“守信得利,失信受罚”。当前,国际上一些国家的个人均具有唯一社会安全号码,其信用记录跟随每个公民一辈子。此次,建立统一的社会信用代码制度,是一大突破。

“国无信不立,具备一套完整的诚信体系,也是国家富强、社会和谐的有效保障。”全国人大代表、农业部规划设计研究院能源环保研究所所长赵立欣表示,“无论是官员,还是老百姓,都一视同仁,该纳入的信息都要纳入。”

山西皇城相府集团董事长张家胜代表说,构筑诚信体系是经济社会发展到一定阶段的必要条件,要通过诚信体系的制度化,来塑造诚信环境。(据新华社)

中原经济区插上了一双腾飞的“翅膀”

国务院批复郑州航空港经济综合实验区发展规划

3月7日,国务院正式批复了《郑州航空港经济综合实验区发展规划(2013-2025年)》。这是全国首个上升为国家战略的航空港经济发展先行区。

批复指出,“建设郑州航空港经济综合实验区,对于优化我国航空货运布局,推动航空港经济发展,带动中原经济区新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展,促进中西部地区全方位扩大开放具有重要意义。”

航空经济是以航空枢纽为依托,以现代综合交通运输体系为支撑,以提供高时效、高质量、高附加值产品和服务

务并参与国际市场分工为特征,吸引航空运输业、高端制造业和现代服务业集聚发展而形成的一种新的经济形态。

规划明确提出,郑州航空港经济综合实验区的战略定位为国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户、现代航空都市、中原经济区核心增长极。

规划确定,实验区是郑汴一体化区域的核心组成部分,包括郑州航空港、综合保税区和周边产业园区。规划期为2013-2025年。

按照规划确定的发展目标,到2025年,郑州航空港经济综合实验区将成为“大枢纽”——航空货邮吞吐量达到300万吨左右,跻身全国前列,国际航空货运集散中心地位显著提升;拥有“大产业”——形成创新驱动、高端引领、国际合作的产业发展格局,与航空关联的高端制造业主营业务收入超过10000亿元;建成“大都市”——营商环境与国际全面接轨,建成进出口额达到2000亿美元的现代化航空都市,成为引领中原经济区发展、服务全国、连通世界的开放高地。

(据新华社)

2013两会 代表委员之声 4

节约不止于餐桌 期待境起全行业的节约意识
人人代表 钟泽忠

国家应划“车联网总数据红线” 控制汽车流量 以缓解交通拥堵 减少环境污染
人大代表 于晓洁

我国急需建立支持矿产资源企业“走出去”的法律体系
人人代表 王信

建议医疗机构只从事医疗服务 而把药品供应保障职能交给社会药房 二者可以实现双赢
人大代表 舒子龙

应依托科技资源较为集中的城市 发展新型农业科技 促进现代农业
政协委员 徐冠巨

呼吁关注150万孤独症人群康复问题
人大代表 孙晓冬

高权的源头是权力运行失范 从源头上厘清公权的边界 是规范权力运行的基础 也是消除寻租空间的前提
人大代表 袁兆安

婴幼儿奶粉专项管理办法将尽快出台 确保国民能喝上安全、放心奶
政协委员 高正华

推进城镇化进程要把民生改善列为政府考核的重中之重 摒弃一切形式主义 要让农民切实享受到城镇化带来的实惠
人人代表 范海涛

谨言懿行 “老山城上市” “寺面被承包” “徽派被假冒” 等庸俗乱象
政协委员 方云萍

三江新生态移民安置 要移得出稳得住富得起
人大代表 诺尔德

(未完待续) (据新华社)