

“机构撤并”并非行政体制改革的核心

十八届二中全会审议通过《国务院机构改革和职能转变方案》,今天,按照公布的议程,代表委员们将听取国务委员兼国务院秘书长马凯关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

或许很多人会关注这次行政体制改革“到底会撤并多少机构”,甚至会把撤并机构多少当成是检验改革力度大小的标准。其实,这是一种误区。尽管具体的改革方案尚未公开,但改革的原则,十八届二中全会已讲得十分明白:以职能转变为核心,继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能,稳步推进大部制改革。

也就是说,行政体制改革的核心是“政府职能转变”,并非机构撤并,更不是

大幅度的机构撤并。

不要小看“职能转变”这4个字,说实话,要实现这个目标,比机构撤并难度要大得多。在现行有强大动力的体制下,要撤并几个机构,或许只需要一个文件配以安置措施即可实现,但要实现政府职能的转变,殊为不易。

比如,要建设“服务型政府”,要“政企分开、政资分开、政事分开、政社分开”,谈何容易——“减少微观事务管理,以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用”,这意味着向市场放权;“改革社会组织管理制度”,“更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用”,意味着向社会放权;而“减少审批事项”,意味着要向下放权;“减少专项转移支付和收费,减少部门职

责交叉和分散”,则意味着政府要主动“削权”并斩断或多或少存在的利益链……

这些“浩大工程”,撤并机构是其中一部分。只有机构撤并的同时,政府职能同步转变,才能建立起“职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”。如果职能不变,政府权力不下放,要管理的事务依然繁重,那么,机构改革就难以走出膨胀——撤并——再膨胀——再撤并的怪圈;即便表面上总的机构数量保持不变,但这些机构下面会衍生出一大批同样被赋予了行政权力的“二政府”。在这方面,我们需要充分吸取过去机构改革的经验教训。

当然,说机构撤并非核心,不意味着机构改革不重要。现在的行政体制的

确存在着一些部门职能交叉、政出多门、责任不清、效率不高等弊端,这些弊端首先需要通过机构撤并进行纠正。机构改革和职能转变同步推进。二中全会提出“稳步推进大部制改革”,这意味着,既不能按兵不动,也不能奢望毕其功于一役。

我们早就有“改革进入深水区”、“改革需要割肉般的勇气”的说法,那么,行政体制改革当是其中的重要部分。这个系统工程,不可能只是精简几个机构、实行大部制那么简单。所以,检验未来行政体制改革的成效,不能仅仅看行政机构有怎样的变化,更应该看政府职能是否真的转变了,是否真的以人为本、依法行政,是否真的让民众满意。这才是“核心”。(3月10日《新京报》)

地下水污染监测信息公开很重要

环保部3月发布消息称,《华北平原地下水污染防治工作方案》已获国务院批准。《方案》提出,到2015年,初步建立华北平原地下水质量和污染源监测网,基本掌握地下水污染状况。

此前,中国地质科学院一项调查表明,华北平原浅层地下水综合质量整体较差,且污染较为严重,未受污染的地下水仅占采样点的55.87%。华北作为干旱地区,无论生活和生产,对于地下水的依赖都很大,所以,必须全面摸清地下水污染情况,有的放矢进行防治。

两年后建成华北地下水污染监测网,这凸显了国家防治地下水污染的决心。地下水污染防治,不仅是政府的事,作为公众,也有参与的权利,“中国水危机独立调查”的发起人邓飞就建议,环保部应鼓励民间组织和民众参与到地下水污染防治的工作中。

公众参与地下水污染防治,信息公开是基础。只有了解到真实的地下水污染数据,公众才能积极地履行监督的权利,有效参与到污染防治中来。所以,地下水污染监测数据,不能只做内部决策参考,而应毫无保留向公众公开。

而且,这种信息公开,不是等到污染监测网全面建成之后才做的事,而应像公开PM2.5一样,哪怕数据不全面,只要有,就及时发布,建一个监测站,就发布一个监测站的数据,满足公众的信息渴求。

地下水污染监测受到重视,社会各界的推动功不可没。希望在未来的地下水污染防治中,相关部门同样借重公众的力量,设法让受影响的利益相关方和社会公众参与到地下水保护的决策过程,让他们有机会提出意见,并让决策者听得到。(国华)



由于银行营业员疏忽大意,给顾客多兑换了1200元钱,为要回损失,这名营业员让朋友在网上发帖公布了顾客照片,悬赏500元请知情人帮忙找这名顾客,此做法引来网友质疑:银行如此随意泄露顾客信息欠妥。律师称,索要多兑换的钱,要通过合法渠道。(8日《华商报》)

几乎所有银行都有提示,票款当面点清,离窗概不负责。银行少给了钱,没看见哪个银行敲

锣打鼓寻找失主,银行多给了钱,竟发起如此严厉的网络悬赏通缉,宁叫我负天下人,不叫天下人负我,现在的银行有点当年曹孟德的霸气。

有人猜测,这是该名营业员的个人行为,其之所以这样做,是因为银行有严格规定,犯类似错误的员工会受到惩罚。但银行对保护客户的个人信息也有严格的规定。如此作为,是从一个错误,走向另一个错误。(文/小强 图/春鸣)

邻居好无价宝

看形势,同样要看大局、看主流、看长远。这意味着既要现实和清醒地分清世界局势的“变”与“不变”,也要以智慧和定力面对种种挑战。

正如政府工作报告所言,中国始终不渝地走和平发展道路。这不仅是对时代潮流的自觉顺应,也是符合历史文化传统的必然选择。“实际行动证实了的语言是最好的语言”,这句阿拉伯谚语用在中国身上,恰如其分。

处理好同周边国家的关系,不仅关系中国发展进程,也将给地区乃至世界形势带来重要影响。近年来,中国始终把周边外交放在重要位置,坚持与邻为善、以邻为伴的周边外交方针,努力同周边国家共同营造一个个和平稳定、开放包容、合作共赢的地区环境。中国周边环境中的复杂因素确实比以前增多了。综观全局,中国周边形势继续保持基本稳定,中国同周边国家的关系继续取得进展。

由于历史原因,中国同某些周边国家有领土纠纷。中国坚持走和平发展道路,但决不能放弃我们的正当权益,决不能牺牲国家核心利益。论实力,中国是强大的,但中国“不逞强”、“不秀肌肉”,坚持通过协商谈判妥善处理和解决争议。

中国维护地区和平稳定的意愿是真诚的,希望并创造条件让更多国家分享发展机遇。这是因为中国看到了,只有合作才可能共同发展,才有利于种种复杂问题的解决。邻居好,无价宝。中方将继续坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻惠邻。

走和平发展道路不只是中国一家之事。中国的机会多了,大家的机会也会更多。大家都走和平发展道路,亚洲的明天就会更好。东亚要成为一个和平稳定地区,只能选择合作。只有加强合作,才有可能创造出一种适应形势发展变化的牢靠的安全机制,才能保持良好发展势头。东亚在整个国际关系体系中的地位在提升,地区形势的全球影响日渐突显,在这个问题上同样要有大视野。(钟声)

官商不要“勾肩搭背”

江苏代表团在审议时,“官商交往”的方式引起热议。大家认为交往要有道,要“相敬如宾”,划出公私分明的界限,而不要勾肩搭背、不分彼此。

政府部门向企业提供公共服务,“官”与“商”的交往自然必不可少,但一旦逾越界限,便有滋生腐败的可能。在一些领域,“商”乐于向“官”谄媚,“官”经不住“商”的诱惑,有的入干股,有的收回扣,还有亲戚出马、曲线发财,彼此如果臭味相投,就难免出现权钱交易。而市场经济的法治规则一旦被金钱打破,不仅腐蚀了吏治、浊化了风气,更会造成产业发展的畸形,阻碍创新活力的生长。所以说,“官商勾

结”乃“官场”与商场共生的毒瘤,一日不切除,一日无安康。

切除腐败的毒瘤,离不开严格的监管制度,也呼唤各级领导干部内心的慎独。对“官”而言,尤其是那些直接与“商”打交道的“官”,每每面对社会交往中的声色犬马,能否既为“商”营造良好环境,又挡得住物质诱惑;既不拒“商”于千里之外,又守得住为官底线,考验党性修养,更检验交际能力与职业操守。唯有坚定理想信念,保持高尚情操,不断实现自我境界的提升,方能实现“官商交往”的“相敬如宾”。(3月10日《人民日报》作者 殷建光)

沙尘扑面而来的思考

伴随着呼呼风声,一股“土味儿”入鼻。9日,大风吹散京城雾霾,但带来了恼人的沙尘。北京市环保监测中心监测到的PM10数据早已“爆表”。记者从下车到委员驻地采访的几分钟路程中,尽管带上了口罩,但嘴里依然有着沙尘的味道。

这是北京今年的第二次沙尘天气。这一次专家照例提醒公众尽量待在室内,减少外出,若非要外出不可,也要采取防范措施。奇怪的是,在北京街头戴口罩外出的行

人并不多,是他们已经习惯了这样的天气?还是防范保护意识不够?也许正如全国政协委员、天津市侨联副主席在接受记者采访时所说的:出门不戴口罩,勇敢行走街头,是因为防得了一时但防不了全部。

两会的代表委员也感受到了沙尘天气的不利影响,支招治理环境污染的建议时有耳闻。全国政协委员、国家环保总局原副局长王玉庆接受记者采访时表示,如果仍然延续过去的发展方式,环保投入有限,监管不到位,法制不改进,那么

环境污染就会进一步恶化。而“把环保纳入官员政绩考核”的建议也成了不少代表委员的共识。

在我看来,沙尘天气完全是在还历史欠账。人类对自然界的无穷索取无疑是沙尘暴灾害的重要推手。而我们“高物耗、高能耗、高污染”的传统生产方式则又加剧了对自然界的人为破坏。有代表建议在北京周边农郊要大规模成片种树,这固然没错,但仅仅北京种树恐怕抵挡不了沙尘的侵袭。

环境污染背后根本的症结是

我们的发展理念被污染了。GDP和青山绿水蓝天到底哪一个更重要?为了一时的眼前利益而付出高昂的环境代价值不值?在沙尘扑面的两会期间,不难得出答案。十八大报告提出建设“美丽中国”,今年的政府工作报告也提出“要顺应人民群众对美好生活的期待,大力加强生态文明建设和环境保护”,拜托代表委员把自己在沙尘天气中的亲身体会转化为“为民所呼”的议案提案,推动环境保护的真正落实。(李龙)