



# 党代会代表提案制:党内民主迈向新高度

新华社北京11月11日电(记者 蔡敏 王建华)中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”,这是中共首次正式作出该项涉及党内民主机制的重要决定。

中共中央党校党建部副教授吴辉说,这是继中共十七大首次提出实行党代会代表任期制后,党的代表大会制度的又一项重大完善措施。今后党代会代表对党的方针政策等都可以以制度化的方式提出意见、建议。“这将促使党内民主向新的高度迈出坚实一步。”吴辉说。

党的代表大会制度是中国共产党的一项带有根本性的组织制度,是党内民主运行的体系保障。

中共十八大代表、安徽民营企业企业家葛浩新说,过去各级党代会代表主要在会议上口头提出意见、建议,缺少规范化的、程序性的表达和反馈途径保障。

以前确实存在着这样一种现象:有的党代会代表实际上并未充分发挥下情上达、建言献策的积极作用,而更多的是将出席党代会当作了一种荣誉。

“推进党内民主是一个循序渐进的过程,与经济发展、文化进步、社会素质、文明程度等因素紧密相连。”吴辉说。

在中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”之前,中共已经选择了一些省、市、县试行党代会常任制,并普遍实行党代会代表任期制。

截至目前,全国27个省(区、市)制定出台了贯彻落实党代会代表任期制暂行条例实施办法;20个省(区、市)、174个市(州)、780个县(市、区)成立了党代会代表联络工作机构。

2011年,湖南省第十次党代会实行了代表提案制,会议代表共提交提案229件,立案181件。中共湖南省委规定承办单位限期书面答复领衔代表,否则要向领衔代表作出书面说明。截至今年上半年,提案办结率超过七成。

湖南省党代会代表阳建民介绍说,他提出的《关于加强村级组织经费保障的提案》半年内就变成了现实。湖南省委组织部就此展开专门调

研后,下发了《中共湖南省委组织部关于全省开展基层组织建设的实施意见》,明确将全省村级组织运转经费从村均每年4万元提高到5万元。

“为了这份提案,会前要调研、会中要提交、会后要督办,肩上的担子重了很多,代表身份的‘含金量’也大大增加了。”阳建民说。

浙江省在去年的第十三次党代会上也实行了党代会代表提案制,明确10名以上代表联名或代表团

可以向大会提出属于同级党代会职权范围内的提案。在此前的浙江省、县、乡党委换届中,各级党代会也都实行了代表提案制。

吴辉说,基于这些成功的探索,中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”,是完全能够成为现实的,它将促进科学决策、民主决策。

党代会代表提案制是任期制和党代会常任制的延伸和保障,将提案工作列为党代会重要组成部分,

并建立相应的提案办理和反馈机制,将极大促进落实党代会代表的表达权、参与权、决策权、监督权。

中共十八大代表、电子科技大学党委书记王志强说,提案制将是党代会代表履行职权最广泛、最直接、最有效的工具之一,将激励代表们更加认真履职,更加深入基层调研,充分反映党员群众利益诉求,从而提升党的建设的科学化水平。

## 链接>>相关新闻

### 党内民主:十年增添新活力

使命和现实任务的需要,是顺应当今世界发展潮流的需要,也是中国共产党自我更新发展、不断进步的需要。

加强党内民主,中共中央率先作出表率:中央政治局要向中央委员会全体会议报告工作;中央纪委常委会向中央纪委全体会议报告工作。相应地,地方各级党委常委会、纪委常委会也分别要向委员会全体会议每年报告工作一次……在一系列重大的制度安排下,党内民主正在全党范围内深入推进。

#### 夯实基础向更高层级推进

2011年6月30日,中央纪委、中组部、中宣部等11个中共中央部门的新闻发言人集体同中外记者见面,以前所未有的姿态向外界展示出执政党的公开透明形象。

10年来,人们看到,党内民主

建设实践中所迸发出的创造活力,正在不断丰富党内民主的内涵:公推直选、党内事务听证咨询、民主议事决策、“四议两公开”等制度不断铺开,党内情况通报制度、党内重大决策征求意见制度、党员定期评议基层党组织领导班子成员等制度不断成熟……基层党组织的大胆探索,正在和中共中央的强力推进和有序试点形成良性互动,共同催生出党内民主政治生活的健康活跃。

“万丈高楼平地起,基础不牢塌到底。”国家行政学院科研部主任许耀桐教授说:“发展党内民主必须采取渐进发展的方式,注重打好基础,然后渐次向党内中高层推进,才能保障党内民主正常、稳定、有序、顺畅地发展。”

#### 推进党内民主六大路径

“经过多年的实践,已经形成

了一套具有中国特色的推进党内民主的制度和机制,今后我们要在坚持的前提下,不断地加以完善。”近日,中组部副部长王京清这样对媒体表示。

王京清披露了接下来努力的6个方面,包括:一是要从基础做起,要保障党员的主体地位和民主权利,要以落实党员的知情权、参与权、选择权、监督权为重点,采取多种渠道、多种方式,使上情下达、下情上达。二是要完善党的代表大会制度,一方面要落实中央的要求,适当增加基层一线代表的比例;另一方面,要落实好党代会代表任期制有关规定。三是要完善党内选举制度。要把基层党组织和群众推荐干部人选与上级党组织推荐干部人选有机结合起来。四是要完善各级委员会的决策机制。五是要完善集体领导与个人分工负责相结合的制度。六是要完善党内监督机制。

许耀桐认为,真正做好这6个方面,党内民主就一定能够取得重大的突破和进展。

## 信阳市人民检察院

# 祝全市新闻工作者节日快乐!

生态酿美酒 上品南湾湖

绿色 自然 纯正

JINCHENG EMERALD VALLEY

金城·翡翠溪谷

品质体验购房月

拨打电话, 立即获取购房特惠

预订电话: 6379999 0376-6302666

长安福特 信阳亮源4S店

末日地球不爆炸!

蒙迪欧-致胜优惠大爆炸!!!

11月10日-11日来长安福特信阳亮源4S店, 限时秒杀进店有礼 启动 致胜生活!!!

万元现金优惠+精美好礼等您来抢

贵宾专线: 0376-3698888

创建国家卫生城市我参与

信阳晚报社创意