

# 公安公开执法定能实现双赢

近日,公安部制定下发的《公安机关执法公开规定》引起公众关注。这是第一部全面规范公安机关执法公开的文件,2013年1月1日起施行。

公安执法有一定的特殊性,提起公安机关人们总会不自觉地想到“秘密”二字,以前也很少会有人认为公安执法不公开有什么不对。但随着经济社会发展和社会主义民主法治的推进,特别是《政府信息公开条例》实施以来,公众维护自身知情权的意识越来越强烈,对政府机关执法活动的监督力度也越来越大。越来越多的人认识到,公安工作的“特殊性”并不能成为执法不公开的理由。

公安部制定的《公安机关执法公开规定》明确要求,涉及公共利益、社会高度关注的重大案件调查进展和处理结果要主动公开。在社会公共领域,基本不存在“没有不能说明的真相”,对于那些民众关注度高的重大案件,公安办案部门在征求了政务公开主管部门、法制部门、保密部门的意见后主动向社会公众公布案情进展,不仅有利于稳定社会情绪,更有利于增强公安执法的公信力。

除了要求主动公开重大案件的有关情况外,对公众需要即时知晓的限制交通措施、交通管制信息和现场管制信息,公安机关也应当即时公开。行车上下班途中,因为交通管制,公众不明不白地被堵在路上。因为不知情,老百姓并不知晓管制的必要性,便会一股脑儿把怨气撒在官员或者政

府部门的头上。耽误了时间不说,政府部门的形象也因此大打折扣。

从重大案件到涉及公众日常生活的“琐碎”信息,这一系列执法信息的公开更有助于落实和推进政府信息公开制度。依法公开、阳光执法,这是经济社会发展的必然趋势,更是改革和完善公安工作的客观需要。事实上,公安机关主动公开涉及公共利益的执法活动,不仅可以最大限度地赢得公众的理解和支持、降低公安机关的执法成本,更能进一步保障公众的知情权、参与权以及监督权。在一个讲求法治的社会里,任何执法行为都应该被规范被监督,如果没有信息公开,公众对此不知情,那么落实百姓的监督权便会成为一纸空文。从这个层次看,《公安机关执法公开规定》对公安执法公开工作作出全面系统规定,进一步延伸拓展了执法公开的范围,这一举措对于打破“执法难监督”这一“恶性循环”所带来“正能量”不可小觑。

更为重要的是,《公安机关执法公开规定》优化了公安警务部门的形象。有鉴于“被公开”的约束压力,公安民警在执法过程中的内在约束力自然也会得以提升,这对于改善公安队伍的整体形象,也有莫大益处。

有鉴于公众对《公安机关执法公开规定》种种乐观的期待,我们更希望该规定将来实施时能够不折不扣,真正实现公安机关和群众的“双赢”。

(陈 方)

## 公众讲坛

### 微博公开财产“激将”的结果?

新闻焦点:据潇湘晨报报道,日前,湖南汉寿县政法委副书记张天成应网友之邀,公布了家庭财产。他称这只是个人行为。

#### 期待“药引”生效

每个人都有从众的心理,如果张天成式的人物越来越多,极少数的官员公示财产就不会藏着掖着。相信绝大多数官员的财产都是合法的,希望这是一剂有效的“药引”。

杨燕明

#### 顺民意总是“出风头”

从表面上看,这是被“激将”出来的财产公开。但事实上,却体现了基层官员对民众知情权的尊重,这是顺应民意,而不是“出风头”。

刘 鹏

#### 收入合法不怕公开

“如果收入合法,为何不公开?”恐怕只有心中无私的官员才敢这么说。收入合法和公开财产互为因果,称赞张天成式的“特立独行”。

王军荣

## 官网造假

近日,有网友发现,在云南省昭通市政法委主办的昭通政法网上,一条讲述昭通威信县公安机关帮助失主追回被盗摩托车、失主赠送锦旗致谢的新闻中,配图有明显的PS痕迹。网友纷纷惊呼,“太雷人了”。

官网拙劣的PS图片,已成一一道娱乐的风景。之前,有网友扒出四川省凉山自治州会理县政府网站上,三位县领导“悬浮”在公路上空视察,领导们“腾云驾雾”的本领,让网友直呼惊奇。如今,云南昭通政法网又现“变脸术”,通过PS手法重复邀功,更是让人大跌眼镜。

由这些PS照片,让人不得不佩服某些权力机构及其工作人员弄虚作假的胆量。功绩不够,PS照片来凑,明明是一件功劳,却成为两件政绩,这样的政绩想象力和政绩创造力,让人讶异。与那些拆拆建建的政绩工程相比,PS手段不仅环保节约,效率还极高。

权力机构有宣传自身形象的意识,当然是值得鼓励的。但是,宣传不能脱离真实的原则,浮夸和弄虚作假的PS图片,非但不能提升权力的形象,反而会损害政府的公信。(时言平)



## 莫言获奖

### 萝卜遭殃

莫言获奖后,他的旧居院中小树苗被扒光了,莫言父亲种的萝卜也被拔光了。有人说,摘了(或者吃了)这些东西,能沾上“文曲星”的光,有利于高考者以后也拿个诺贝尔什么奖。

天呈画



## 华丽变身

大连市今年新增的部分新式果皮箱和垃圾桶丢失、损坏现象严重。5月至今,城区有约150只垃圾桶、100只新式果皮箱丢失或损坏。针对这一情况,环卫公司发动工人沿街寻找。日前,有一位清扫工发现丢失的垃圾箱在一户居民的院内摆放着,里面还盛放着酸菜。

插图 吴结

## 要让违禁者付出代价

北京的“禁奥令”,备受社会关注。记者调查的结果让人们不得不承认,此番禁令同样是一阵风,并没有实现北京市教委提出的“叫停培训,不与升学挂钩”等要求,各类“奥数班”仍然是披着“马甲”大量存在。

在粗大的奥数利益链条面前,没有严惩的禁令不可能有约束力。而细看一些地方颁布的禁令不难发现,多数内容都局限在“禁止”“不允许”等辞令上,至于“违禁怎么办”就没有了下文。禁令过宽,违禁成本太低,这也难怪培训机构、学校等都对禁令充耳不闻。因此,各地教育机构有必要完善禁令,尽快出台“违规后果”细则。

清理奥数乱局并不是一道多么高难度的题目,关键是老老实实地依法依规行政。教育部门对公办学校和教师有依法处罚权,而对于违规的社会类培训机构也可以通过审批、摘牌等办法严控,只要拿出勇气,完善规定,认真查处,奥数热必定会得到有效抑制。(张丽娜 新华社记者)

# 新闻报道策划助推地方报纸发展

徐 杰

在经意与不经意间,细心的读者会惊喜地发现,《信阳晚报》变得越来越好看,更加丰富的内容,更加生动的板式,更加贴近民生的资讯,满足了每一个受众的需求。总结其中原因,与本报注重新闻报道策划是分不开的。

回首《信阳晚报》的策划,不胜枚举,从撤地设市以来的《走信阳大地,看信阳变化》到如今的《迎接十八大“科学发展 身边生活”特别报道》等大型新闻报道的策划,一些节日、重大活动及与市民民生生活息息相关的专题报道均显现出晚报的策划水平。

所谓报道策划,就是在新闻事实发生以后,新闻工作者对采访、写作、编辑、出版或播出等报道活动进行设计与策划,以确定最佳报道方案,从而取得最佳社会效益的一种

策划活动。其首要核心是精谋。精谋,就是根据需要报道的新闻题材和媒体的特点,制定最能接受事物本质、最有冲击力和感染力、最有希望达到预期目标的报道方案。而制定报道方案以前,最重要的是收集足够信息,做到心中有数;要事先摸底,收集与报道有关的各方面资料,对需要报道的事件做全方位的了解;收集材料的时候,不能有过多框框,应是多多益善;但基本材料到手以后,就必须过滤筛选,去伪存真,去粗取精,找出其中最关键的一些问题,仔细分析研究,理清头绪,直奔要害部位,确定新闻点。

实践证明,新闻报道策划迅速取代新闻报道计划而成为新闻传播中的经常性工作,其突出地位随着新闻竞争的加剧而日益突出。正确认识报道策划的本质及其作用,是

搞好新闻报道策划的前提。

在日益竞争的媒体大战中,我们要办好自己的事情,把报纸办好,巩固和扩大自己的影响力和综合实力,就必须坚定不移地抓住报道策划这个关键环节,以此带动整个报纸出版工作的顺利开展。《信阳晚报》作为地方媒体,要突出地方媒体的地域特点,该如何突出?办法只有一个,就是把报道策划工作作为日常工作,常抓不懈。

在历届信阳茶文化节宣传中,我们突出创新主题,连续推出《茶节快报》以及系列专题报道,把内容创新和形式创新有机结合起来,结构新颖,文采飞扬,并抓住了一批有独特视角的新闻,集新闻性、知识性、趣味性于一体,出新出彩、洪声远扬,形成了强大的舆论冲击力。

为迎接十八大,充分展示十七大以来我市经济社会各方面发展所发生的新变化、走过的新历程、取得的新成就,我们要在要闻版开辟迎接十八大“科学发展 身边生活”特别报道专栏,以民生为主线,用真实的故事、详实的资料、权威的数据,反映党的十七大以来信阳发生的嬗变,向党的十八大献礼,成效显著,反响强烈。

在信阳高铁修建及开通过程中,我们以晚报的视角,精心策划选题,认真组织,不惜版面,大力宣传高铁的成效及对信阳经济社会巨大的带动作用,声势浩大,冲击力强。

《信阳晚报》的新闻策划报道,无论在采访形式,还是报道手法上,都独树一帜,不仅锻炼了记者队伍,同时也取得很好的宣传效果,不

但市委、市政府是满意的,百姓是欢迎的,报纸的知名度日益提高。

如今,大到一个时间较长、规模较大的战役性报道,小到一个时间较短、规模较小的专题报道,《信阳晚报》的策划工作都力求做到细致,报道前的准备工作做细了,报道采访与编辑工作就顺理成章了。在具体工作中,我们也争取做到了策划工作长流水、不断线。

总之,报道策划工作对于我们目前的新闻工作而言,具有重要的意义,我们要做地域特色显著的报纸,要做地方的主流媒体,我们就应该像抓报纸出版质量一样,紧紧抓住策划报道工作这个环节,以此带动报社各项工作的开展。只有如此才能使我们的报纸具有更强的地域特色,才能有更多的亮点,才能有更强的生命力。